

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА СССР

1. Становление гражданской обороны (1961-1972 гг.)

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13.07.1961 № 639-275 было введено в действие «Положение о ГО Союза ССР».

По своей важности вопросы гражданской обороны вышли на стратегический уровень, приобрели первоочередную значимость.

Согласно принятому Положению «О гражданской обороне СССР» гражданская оборона являлась системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения и строилась по территориально-производственному принципу. Ее предназначение четко обозначило временные границы использования гражданской обороны - на случай применения ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия.

На этом этапе структурные изменения произошли и в системе обучения ГО. Вместо школ, развернутых в годы войны, была организована широкая сеть курсов: краевых, областных, городских, ведомственных. Кроме обучения на курсах, руководящий состав ГО ежегодно привлекался на учебные сборы и учения, проводимые непосредственно на объектах народного хозяйства. Широкое распространение получили командно-штабные учения (КШУ) с руководящим составом ГО объектов, городов и оперативных зон.

Крупным новшеством стало широкое привлечение к делу подготовки кадров ГО гражданских учебных заведений. Обучение ГО было введено во всех учебных заведениях повышения квалификации, а также в вузах и общеобразовательных школах. К работе по пропаганде ГО активно подключились средства массовой информации.

Накопленный опыт руководства и практические мероприятия ГО доказали целесообразность изменения структуры управления ГО. Постановлением Совета Министров СССР от 15.09.1971 гражданская оборона переподчиняется министру обороны через заместителя министра обороны - начальника ГО. Этой мерой статус ГО был поднят на более высокий уровень. Кроме того, организация и проведение мероприятий в вооруженных силах и в области гражданской обороны, взаимосвязанных по задачам и целям, значительно повысили эффективность руководства деятельностью ГО со стороны военных органов управления, а также органов исполнительной власти, министерств и ведомств. Итогом реорганизации стало превращение ГО во всеохватывающую военно-государственную систему, адекватную структуре военной и экономической организации страны.

Начальником гражданской обороной СССР был назначен маршал Советского Союза, дважды Герой Советского Союза Василий Иванович Чуйков, который занимал эту должность до 1972 года. Во время Великой Отечественной войны Чуйков был командующим 62-й армией, особо отличившейся в Сталинградской битве. Им были определены основные задачи

гражданской обороны — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно в мирное время, до наступления военных действий. А предназначение данного комплекса — защита населения и народного хозяйства от ударов противника, наносимых оружием массового поражения. По его инициативе впервые в СССР создан вуз, готовящий специалистов по гражданской обороне — Московское военное училище Гражданской обороны.

2. Развитие и совершенствование гражданской обороны страны (1972 – 1986 гг.)

В ходе проведенных преобразований к началу 70-х годов стало заметно, что гражданская оборона превратилась в самостоятельную государственную службу. Министерство обороны фактически устранилось от участия в делах гражданской обороны. Назревала необходимость принятия закона о гражданской обороне и переведении ее в самостоятельную структуру с сохранением снабжения частей гражданской обороны через военные округа. Министерство обороны было за такой подход, однако ЦК КПСС считало целесообразным включить Гражданскую оборону в состав Министерства обороны. Так и было сделано. В начале 1970-х годов несколько изменилась военно-стратегическая обстановка. У вероятного противника была взята на вооружение «концепция первого обезоруживающего удара». Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней дальности, размещаемые в Западной Европе. Малое подлетное время (10-12 минут) делало их идеальным средством стремительного удара по выбранным целям. Гражданская оборона превратилась в один из важнейших факторов стратегического равновесия. Сложившаяся обстановка потребовала внести изменения в деятельность Гражданской обороны СССР.

Однако история дальнейшего развития гражданской обороны показывала необходимость применения сил ГО для борьбы с последствиями стихийных бедствий. Лесные и торфяные пожары, охватившие Подмоскowie летом 1972 года, заставили серьезно задуматься над местом и ролью системы ГО в мирное время. Сама жизнь начала поворачивать гражданскую оборону от чисто оборонных мероприятий к решению задач мирного времени. Массовые лесные пожары, стихийные бедствия, крупные аварии на промышленных объектах и транспорте вызывали необходимость принятия решений на государственном уровне, которыми бы уточнялись задачи ГО на мирное время. Начало работ в этом направлении датируется 1974 годом, когда правительство принимает постановление «Об использовании в мирное время невоенизированных формирований ГО» и получает развитие в постановлении 1978 года - «О мерах по улучшению защиты населенных пунктов, предприятий и других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов». Но проблема состояла в том, что существующие формирования были не готовы к эффективному ведению борьбы со стихией.

Для организации работ по ликвидации последствий стихийных, бедствий, аварий (катастроф), обеспечения постоянной готовности органов управления и сил для ведения этих работ, а также для осуществления контроля за разработкой и реализацией мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в мирное время создаются Государственная комиссия Кабинета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) при совминах союзных республик, исполкомах краевых, областных и городских Советов народных депутатов.

Они работают под руководством соответствующих советских органов, вышестоящих КЧС, а также правительственных (государственных) комиссий, создаваемых для расследования причин и ликвидации последствий особо крупных аварий (катастроф) или стихийных бедствий.

Работа КЧС организуется во взаимодействии с органами ГО, МВД, КГБ, военного командования и организациями государственного надзора и контроля. При них создается постоянный рабочий орган на базе штабов и служб ГО.

Решения КЧС во время чрезвычайных ситуаций являются обязательными для выполнения всеми организациями и предприятиями, расположенными на соответствующей территории.

Вся практическая деятельность ГО в республиках, краях, городах, районах и на объектах народного хозяйства осуществляется под руководством исполкомов Советов народных депутатов, а также органов военного управления. Непосредственное руководство ГО в союзных и автономных республиках, краях, областях, городах, городских и сельских районах осуществляется председателями Советов народных депутатов, которые являются начальниками ГО.

ГО организуется по территориально-производственному принципу. Территориальный принцип организации означает, что независимо от ведомственной принадлежности ГО объектов народного хозяйства организационно входит в структуру ГО соответствующих республик, краев, областей, городов, районов, на территории которых они расположены.

К концу 1980-х годов ориентация на решение задач ГО только военного времени привела к тому, что у многих людей сложилось легковесное отношение и в какой-то мере недоверие к мероприятиям гражданской обороны. Основа для этого была. Гражданская оборона не гарантировала, да и не могла гарантировать абсолютную защиту населения от современных средств поражения и в то же время стояла в какой-то степени в стороне от потребностей жизни мирного времени. Не были своевременно учтены изменения, происходящие в структуре отраслей народного хозяйства, которые требовали расширения задач, решаемых гражданской обороной в мирное время.

3. Перестройка гражданской обороны (1986 – 1990 гг.)

В ночь с 25 на 26 апреля 1986 года на четвертом энергоблоке Чернобыльской атомной электростанции (ЧАЭС) с реактором РБМК-1000, отработавшим около трех лет, произошла авария с человеческими жертвами, последствия которой не удалось устранить до настоящего времени.

Авария на Чернобыльской АЭС по совокупности последствий была самой крупной техногенной катастрофой современности, общенародным бедствием, затронувшим судьбы миллионов людей, проживающих на огромных территориях. Экологическое воздействие чернобыльской катастрофы поставило нас перед необходимостью решения новых исключительно сложных, крупномасштабных проблем, затрагивающих практически все сферы общественной жизни, многие аспекты науки и производства, культуры, морали и нравственности.

К сожалению, многих из тех, кто первыми на Чернобыльской АЭС приняли на себя удар радиации, предотвратили дальнейшее развитие аварии, спасти не удалось. От больших доз облучения и ожогов погибло 30 человек.

Выброшенные из разрушенной активной зоны реактора в атмосферу радиоактивные продукты, частицы ядерного топлива и конструкционных материалов разносились воздушными потоками на сотни и тысячи километров. После выпадения на поверхность они приводили к радиоактивному загрязнению территории, оказывали негативное воздействие на окружающую среду и здоровье проживающего там населения. Только на территории бывшего Советского Союза общая площадь загрязнения радиоактивным цезием составила более 130 тыс. квадратных километров. Во время аварии там проживало около 4,9 млн. человек.

Успешной ликвидации пожара способствовало наличие заранее подготовленного и хорошо составленного оперативного плана тушения, определявшего порядок действия пожарных подразделений и их взаимодействие с персоналом атомной станции, службами милиции и скорой помощи, а также высокий профессионализм пожарных.

Крупные аварии, катастрофы и стихийные бедствия, которые произошли в 1980-х годах, поставили вопросы резкого повышения защищённости населения в условиях возможных ЧС мирного времени. В июне 1987 года Совет Министров СССР принял постановление «О коренном улучшении работы в системе ГО», в котором чётко определены первоочередные задачи по защите населения и объектов хозяйства в условиях ЧС мирного времени, создаются постоянно действующие комиссии во всех звеньях административного управления.

Поворот гражданской обороны к решению задач мирного времени означал новый качественный этап ее существования, который оказался не простым. Происходит изменение шкалы ценностей, причем все явственней обнаруживается приоритет гуманистических и социальных целей. Если раньше говорили о гражданской обороне как об одном из важнейших стратегических факторов обороноспособности страны, то в начале перестройки стали говорить и о социальной направленности ее задач, их гуманном характере. При этом следует иметь в виду, что гражданская оборона одновременно практически готовит себя к действиям в условиях войны.

Кроме того, новая задача потребовала осуществления и ряда конкретных мероприятий. Прежде всего, тех, которые должны быть ориентированы на повышение ее готовности в условиях мирного времени. Так, одним из важнейших решений того времени было иметь в штабах ГО два оперативных плана гражданской обороны: план ГО на военное время и отдельно план ГО мирного времени на случай возможных ЧС, связанных с возникновением стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф. Штабы ГО областей (краев, АССР), на территории которых размещены атомные, химические и другие потенциально опасные объекты, должны были иметь такую организационно-штатную структуру, которая обеспечивала бы эффективное выполнение задач и исключала бы необходимость ее перестройки при возникновении ЧС. Предполагалось изменить порядок оповещения. Звук сирены теперь должен означать сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ». По этому сигналу жители соответствующих районов включают телевизоры, радиоприемники и получают по ним речевую информацию по чрезвычайной ситуации, в том числе конкретные сведения о своих действиях. Менялся характер эвакуации. В мирное время она стала иметь большое разнообразие форм и методов. Теперь она может проводиться заблаговременно при угрозе аварий, катастроф и стихийных бедствий, экстренно в ходе ЧС и после них. Накопленный фонд защитных сооружений должен использоваться в повседневной обстановке в народно-хозяйственных целях (под пункты управления, склады, производственные помещения, учреждения соцкультбыта, классы и т.д.). Предполагалось

изменить принцип создания защитных сооружений. Вместо строительства защитных сооружений, приспособляемых под народнохозяйственные цели, необходимо возводить сооружения подземного пространства городов, приспособляемых под защитные сооружения.

Радиационная и химическая защита в части защиты населения должна была осуществляться путем обеспечения соответствующих категорий населения средствами индивидуальной защиты, своевременным использованием последних и внедрением режимов радиационной защиты. В отличие от военного времени в мирное время эти средства необходимо максимально приблизить к населению. На радиационных и химически опасных объектах и объектах, находящихся в зонах возможного заражения, средства защиты должны находиться непосредственно на рабочих местах персонала. В жилых районах, попадающих в зоны возможного заражения, средства защиты должны храниться в квартирах населения. С этой целью следует указанные средства или продавать населению, или обеспечить его ими за счет близлежащих потенциально опасных объектов либо бюджетов местных органов. В предшествующие годы силы ГО создавались, технически оснащались и готовились в основном к решению задач военного времени, и только часть из них содержалась в повышенной готовности на случай внезапного нападения противника.