

СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

1. МПВО в довоенный период и годы Великой Отечественной войны

Работа по подготовке населения по противовоздушной обороне и противохимической защите активизировалась в Красноярском крае после того, как Центральный совет ОСОАВИАХИМа ввел в сентябре 1934 года нормативы комплекса «Готов к противохимической обороне», а в 1935 году учредил нагрудный знак – «Готов к ПВХО».

В эти годы в крае было подготовлено около 124 тысяч значкистов «Готов к ПВХО», «Готов к санитарной обороне» и «Будь готов к санитарной обороне». По данным Государственного архива Красноярского края, уже в 1936 году в г. Красноярске были созданы 93 первичные организации ОСОАВИАХИМа, насчитывающие 8595 человек, а также 40200 членов Общества Красного Креста.

В целом система МПВО Красноярского края перед началом Великой Отечественной войны была хорошо подготовлена к действиям в военное время, была готова к выполнению возложенных на нее задач: свести к минимуму возможные потери и разрушения, а также обеспечить бесперебойную работу предприятий.

В годы войны особое внимание советских органов г. Красноярска было направлено на совершенствование системы управления МПВО, создание сил и средств для проведения спасательных работ, защиту и всеобщую обязательную подготовку населения к ПВХО. В годы Великой Отечественной войны было укомплектовано 189 формирований ПВХО, насчитывающих 4210 человек.

По противовоздушной и противохимической обороне в крае был создан штаб МПВО, 32 участковых штаба, охвачено 11 тысяч человек. Для проведения этой работы были организованы курсы инструкторов ПВХО в количестве 20 человек, которые проводили работу на селе. С 1 июля 1941 года в Красноярском крае проводились 45-дневные сборы по переподготовке начальствующего и рядового состава запаса.

15 августа 1941 года в целях подготовки личного состава Управления НКВД Красноярского края к противовоздушной и противохимической обороне, в соответствии с указанием Главного управления МПВО НКВД СССР №29/2863, на объектах УНКВД были организованы группы самозащиты местной противовоздушной обороны (МПВО). Начальником группы самозащиты первой городской пожарной команды был назначен помощник начальника команды Сазонтов, в третьей городской пожарной команде – товарищ Паршин, в четвертой городской пожарной команде – товарищ Дублистов. Им необходимо было провести с личным составом специальные занятия до 15 сентября 1941 года.

С началом эвакуации промышленных предприятий в Красноярск с запада страны нагрузка на пожарную охрану значительно выросла.

Первые эшелоны на станцию Злобино прибыли 4 августа 1941 года. Это были два состава с оборудованием и специалистами завода «Красный Профинтерн» из города Бежица Брянской области.

Всего в 1941 году в Красноярск было переведено 22 промышленных предприятия, в том числе 8 оборонных. В город прибыло в общей сложности 620 эшелонов с эвакуированными грузами — более 31 тысячи вагонов.

Одним из крупнейших красноярских предприятий в годы войны стал завод, построенный на базе оборудования завода «Красный Профинтерн» (позднее – «Сибтяжмаш»). Первой его продукцией уже в октябре 1941 года стали минометы. Опытная партия гранат Ф-1, известных как «лимонка», была изготовлена уже в ноябре 1941 года.

На базе Красноярского завода №586 («Красмаш») был восстановлен завод № 4 им. Ворошилова, эвакуированный из г. Коломны, а также частично размещено оборудование заводов Ленинграда, Сталинграда, Калуги. По завершении эвакуации «Красмаш» стал крупнейшим машиностроительным предприятием края, число его рабочих превышало 13 000 человек. Одним из первых прибыл в эвакуацию в Красноярск ленинградский завод №327 Наркомэлектропрома (после войны – Красноярский радиотехнический завод).

Управление пожарной охраны города Красноярска принимает под охрану восстановленные после эвакуации предприятия. Для охраны завода, эвакуированного из города Коломны, на базе ВПЧ Красмашзавода была создана специализированная военизированная пожарная часть №1 НКВД СССР.

С 12 августа 1942 года принят под охрану завод № 703 (завод комбайнов), с 25 ноября - завод № 863 (механический), 10 декабря - фабрика № 6 (кинопленочная фабрика).

За годы войны в Красноярском крае по 28-часовой программе ПВХО подготовлено более 380 тысяч человек, медицинских сестер – 620 человек, сандружинниц – 2100 человек и 720 доноров.

2. Становление и развитие гражданской обороны Красноярского края в послевоенные годы (1946 – 1991 гг.)

В соответствии с «Положением о местной противовоздушной обороне СССР», утвержденном постановлением Совета Министров СССР от 31 октября 1949 года, в 1950 году в городах и районах Красноярского края началось формирование штабов МПВО.

При управлении МВД по Красноярскому краю создается служба МПВО со штатом 11 человек, офицерского состава – 4; в городских районах краевого центра создаются штабы, где по штату предусматривалось иметь двух офицеров. Обязанности начальника МПВО до 1950 года выполнял начальник УМВД края полковник Г. Козлов, с 1950 по 1956 гг. – подполковник И.А. Лебедев.

Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся всех уровней и партийные организации ведут активную работу по организации МПВО в городах, городских и сельских районах края. Создаются штабы МПВО на предприятиях, организуются службы МПВО, развёртывается подготовка населения по нормам МПВО с привлечением для этих целей районных организаций ДОСААФ и Красного Креста, выполняются инженерно-технические мероприятия по обеспечению укрытиями населения и созданию других спецсооружений МПВО. В 1956 году начальником штаба МПВО по Красноярскому краю назначается участник Великой Отечественной войны подполковник службы МПВО Всеволод Ветошников.

Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 13.07.1961 № 639-275 было введено в действие «Положение о ГО СССР», согласно которому МПВО была преобразована в систему

общегосударственных оборонных мероприятий по защите населения и народного хозяйства от ракетно-ядерного, химического и бактериологического оружия, а также для проведения специальных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах стихийных бедствий.

С 1961 по 1967 год начальником штаба ГО края был полковник Василий Селиванов. В это время практически на всех предприятиях были образованы штабы ГО, на некоторых предприятиях были освобожденные работники штаба ГО, а на остальных – совместители. Ежегодно проводились учения: КШУ, ТСУ, командно-штабные тренировки. В летнее время в пионерских лагерях инструкторы и преподаватели ГО проводили с детьми учение «Зарница», а также преподавали ребятишкам основы знаний по гражданской обороне.

Школа ГО вела учебу бойцов формирований. Командно-начальствующий состав обучался в Красноярске. Вопросы гражданской обороны всегда были в поле зрения партийных и советских работников, эти вопросы постоянно поднимались на специальных сессиях городского Совета, а также на партбюро.

В Норильском промышленном районе с 1962 года проводилась большая работа по выполнению мероприятий ГО. Был утвержден оперативный план на организацию и ведение ГО в городе и на комбинате, утверждена организация служб и формирований ГО в пунктах рассредоточения в поселках Кайеркан и Талнах. В поселке Снежногорск создана профилированная больница медицинской службы ГО на военное время.

В начале 1970-х годов изменилась военностратегическая обстановка, она потребовала внести коррективы, которые бы повышали эффективность защиты населения. С 18 марта 1976 года с принятием постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР развернулись работы по строительству защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих в городах Красноярского края. Строительство и ввод защитных сооружений явились главным критерием, по которому оценивалась работа штабов ГО. Наряду со строительством защитных сооружений велся поиск путей их накопления. Существенным резервом в этом явилось строительство быстровозводимых укрытий. Эта работа проводилась начальниками краевого штаба ГО полковником М.И. Платоновым (с 1967 по 1977 г.), а затем полковником И.Г. Еськиным (с 1975 по 1977 г.).

В Канске 30.05.1979 было принято постановление №452 о создании штаба гражданской обороны, который был создан 1 октября 1979 года. В его штате было 9 человек и 3 человека на курсах ГО города. Важное место в комплексе мероприятий ГО отводилось подготовке населения к защите от современного оружия. В Канске еще в 1962 году была организована школа гражданской обороны. Школы ГО затем переименовываются в курсы гражданской обороны. Подготовка невоенизированных формирований ГО, созданных на объектах народного хозяйства, стала постоянной заботой не только начальников, но и администрации города. При горкоме КПСС в начале 70-х годов создается нештатный отдел по ГО, который возглавил работу по обучению населения и широкой пропаганде мероприятий ГО.

Наряду с мероприятиями, выполняемыми в рамках ГО, силы и средства ГО всё чаще стали привлекаться к выполнению задач защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного времени (оказания помощи населению по ликвидации последствий наводнений, пожаров, землетрясений, аварий и катастроф на транспорте и промышленных предприятиях, иначе говоря – оказание помощи населению, пострадавшему от ЧС природного и техногенного

характера). Организация этой работы легла на плечи начальников краевого штаба ГО полковника Н.С. Баранова (с 1977 по 1988 г.) и полковника А.Н. Серегина (с 1988 по 1993 гг.).

Характеризуя деятельность органов ГО Красноярского края в эти годы необходимо отметить, что более тысячи красноярцев принимали участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и более пяти тысяч – в ликвидации последствий землетрясения в Армении.

3. Становление и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края

Указом Президента РСФСР от №221 от 19.11.1991 на базе Российского корпуса спасателей и Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР). В систему ГКЧС РСФСР вошли штаб ГО РСФСР, вся сеть штабов ГО и войска гражданской обороны РСФСР. Соответственно, штаб ГО Красноярского края был уполномочен решать проблемы, связанные с ГО и ЧС на территории Красноярского края.

Постановлением администрации края от 07.10.1992 № 355-п «О создании краевой структуры Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» была создана территориальная подсистема РСЧС Красноярского края.

К концу 1993 года было завершено формирование РСЧС, её подсистемы были созданы во всех республиках, краях и областях РФ.

С декабря 1993 по июль 1996 года в должности начальника штаба по делам ГО и ЧС Красноярского края находился полковник Краев Анатолий Витальевич.

Свое развитие Красноярская территориальная подсистема РСЧС получила с выходом Постановления Правительства РФ от 05.11.1995 №113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», принятием постановления администрации края от 14.11.1996 №697-п «О территориальной подсистеме Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которое определило систему работы и органы, уполномоченные осуществлять деятельность в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

Для обеспечения деятельности краевой территориальной подсистемы РСЧС постановлением администрации края создана и работает краевая комиссия по чрезвычайным ситуациям. Созданы комиссии по чрезвычайным ситуациям в городах, районах и на объектах экономики.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 27.05.1996 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 23.11.1996 № 1396, приказа Министра РФ по делам ГО и ЧС и ЛПСБ «О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям», постановлением Губернатора края от 31.03.1997 № 172-п штаб по делам ГО и ЧС Красноярского края реорганизован в Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края (далее – Главное управление) со штатной численностью 134 сотрудника.

Исполняющим обязанности начальника Главного управления был назначен полковник Полаухин Юрий Сафонович, который с июля 1996 года исполнял обязанности начальника штаба по делам ГО и ЧС края.

Главное управление стало самостоятельным структурным подразделением администрации края, предназначенным для организации и выполнения мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, как в мирное, так и в военное время.

5 июня 1997 года постановлением администрации города Ачинска №527-И штаб по делам ГО и ЧС города реорганизован в управление по делам ГО и ЧС при администрации города Ачинска.

22.12.1997 приказом Министра РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий № 337-вк начальником Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края назначен полковник Воронов Сергей Петрович.

В апреле 1997 года произошла чрезвычайная ситуация в поселках Ворогово и Зотино Туруханского района Красноярского края. В результате изменения ледовой обстановки на реке Енисей и подъема уровня воды оба населенных пункта оказались затопленными. Без крова остались в поселке Ворогово 470 человек, в поселке Зотино – 780. В результате спасательных работ удалось не допустить людских потерь, пострадавшее население в количестве 1250 человек, в том числе женщины и дети, было эвакуировано в ближайшие населенные пункты, обеспечено продовольствие и предметами первой необходимости.

Весной 1999 года в Красноярском крае создана служба спасения. Основой создания службы спасения Красноярского края стало Решение коллегии МЧС РФ в 1998 году, которое рекомендовало разработать и согласовать с органами исполнительной власти субъектов РФ планы мероприятий по созданию и развитию аварийно-спасательных формирований за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Решение коллегии опиралось на поддержку председателя Правительства Российской Федерации и его обращение (письмо) к главам субъектов РФ №ВЧ–П 22/322 от 08.09.97 «О необходимости создания территориальных служб спасения финансируемых из средств местных бюджетов».

Постановлением администрации края от 6 марта 1998 года №140-п вводится в действие «Положение о Главном управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края».

В городе Железногорске с момента строительства горно-химического комбината была образована МПВО ГХК. В 1992 году была создана система ГО ЗАТО, рабочим органом которой был штаб ГО, в 1998 году он был преобразован в управление по делам ГО и ЧС Железногорска.

В городе Зеленогорске с введением в строй ПО «Электротехнический завод» была создана система ГО ЗАТО, рабочим органом которой был штаб ГО, в 1995 году он преобразован в штаб ГО, а в 1998 году – в управление по делам ГО и ЧС города Зеленогорска.

Серьезное внимание уделяется совершенствованию системы аварийно-спасательной радиосвязи. В феврале 1998 года при Главном управлении ГО и ЧС Красноярского края создан оперативный отряд любительской радиосвязи (впоследствии отряд переименован в Краевой центр радиосвязи аварийно-спасательных операций), возглавляемый Н.А. Архипенко. Организовано круглосуточное дежурство на любительских частотах, поддерживается связь с радиолюбителями не только на территории Красноярского края и Российской Федерации, но и

на международном уровне. Отрядом любительской радиосвязи осуществляется обмен информацией по проблемам МЧС с корреспондентами, при выезде оперативных групп в районы ЧС организуется радиосвязь с Главным управлением.

22 марта 1999 года принято постановление администрации Красноярского края №130-п «О создании отряда экстренного спасения Красноярского края» численностью 21 человек. Первым руководителем отряда экстренного реагирования был назначен Осадчий Андрей Степанович. 14 июня 1999 года отряд экстренного реагирования Службы спасения Красноярского края заступил на круглосуточное дежурство. Отряд на то время был оснащен тремя аварийно-спасательными машинами на базе автомобилей «Газель», «Нива» и «Соболь», укомплектованными табельным аварийно-спасательным оборудованием.

В целях реализации требований Постановления Правительства РФ от 15.09.1999 года № 1040 «О мерах по противодействию терроризму», 4 декабря 2000 года принято постановление Администрации Красноярского края №934-п «О создании группы по обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных предметов», в составе отряда экстренного реагирования Службы спасения Красноярского края. 11 мая 2001 года группа по обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных предметов, численностью 16 человек, заступила на круглосуточное дежурство.

С января 2002 года, в соответствии с указом Президента России, в состав МЧС России вошло Управление государственной противопожарной службы. Это еще больше повысило роль и ответственность противопожарной и спасательной службы.

10.02.2002 Законодательное собрание Красноярского края приняло Закон №9-631 «О защите населения и территорий Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Благодаря поддержке администрации, Красноярский край стал одним из первых регионов России, где введен единый номер Службы спасения – «01».

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 23.03.2000 №86-рп, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в крае начала создаваться система мониторинга и прогнозирования ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера Красноярского края.

В целях реализации Концепции по развитию единых дежурно-диспетчерских служб создана ОСОДУ Красноярского края.

6 марта 2001 года проведена операция по ликвидации последствий схода лавины в Ермаковском районе Красноярского края на перевале «Полка», где под снегом оказалось 50 единиц автомобильной техники, в том числе 4 автобуса с пассажирами. Благодаря профессиональным и оперативным действиям привлеченных к ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств были спасены 200 человек.

В декабре 2001 года в Главном управлении был создан ЦУКС - орган повседневного управления краевой территориальной подсистемы.

В конце апреля 2002 года проведены аварийно-спасательные работы на месте катастрофы вертолета Ми-8. Около населенного пункта Ермаковское в районе озера Ойское в результате

столкновения с линией электропередачи потерпел катастрофу вертолет Ми-8, на борту которого находилось 20 человек. Погибли 7 человек, среди которых губернатор Красноярского края Александр Иванович Лебедь.

В соответствии с приказом МЧС России от 26.10.2004 №487 Главное управление при администрации края реорганизовано в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю.

Главное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Красноярского края, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Указом Президента РФ №130 от 07.02.2005 на должность начальника Главного управления МЧС России по Красноярскому краю назначен Комаров Сергей Юрьевич. 23.02.2006 Указом Президента РФ №156 ему присвоено воинское звание «генерал-майор». В 2006 году прошел обучение в Военной академии Генерального штаба ВС.

Под руководством генерал-майора Комарова Сергея Юрьевича была проведена значительная организаторская и практическая работа по совершенствованию деятельности Главного управления МЧС России по Красноярскому краю по основным направлениям, постоянно оказывалась действенная помощь администрации Красноярского края в решении задач ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и противопожарной безопасности. Благодаря грамотному и четкому руководству в 2007 году по сравнению с 2006 годом, отмечается снижение количества чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края на 47%.

Генерал-майор Комаров Сергей Юрьевич награжден государственными наградами: медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, медаль «За отвагу на пожаре».

В соответствии с приказом МЧС России №234 от 24 апреля 2007 года Главное управление МЧС России по Красноярскому краю реорганизовано в форме слияния с Главными управлениями МЧС России по Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому Автономным округам.

17 августа 2009 года произошла авария на Саяно-Шушенской ГЭС – крупнейшая катастрофа в истории на гидроэнергетических объектах России. В результате аварии погибли 75 человек, пострадали 13 человек, оборудованию и помещениям станции нанесен серьезный ущерб. В ходе работ были спасены 2 человека, разобрано более 5 тысяч куб. метров завалов, из помещений станции откачано более 277 тысяч куб. метров воды, с акватории реки Енисей собрано 324,2 тонны маслосодержащей эмульсии.

Указом Президента РФ №1279 от 11.11.2009 на должность начальника Главного управления МЧС России по Красноярскому краю назначен Джураев Ильдар Иргашевич.

Генерал-майор Джураев Ильдар Иргашевич награжден государственными наградами: медаль «70 лет Вооруженных сил СССР», медаль «За отличие в военной службе», медаль «За безупречную службу», медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Постановлением Правительства Красноярского края от 27.06.2011 №373-п «О создании эвакуационной комиссии Красноярского края» созданы эвакуационные органы края. Координирует работу эвакуационных органов краевая эвакуационная комиссия. Ее задача –

планирование, организация и проведение эвакуационных мероприятий в военное время и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Автоматизированная система централизованного оповещения Красноярского края была создана в 1985-1988 годах и частично реконструирована в 1991-1995 годах. В сентябре 2011 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края принято Решение №52 «О реконструкции (строительстве) автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Красноярского края на базе комплекса технических средств оповещения (КТСО) П-166».

Указом Президента Российской Федерации №5 от 4 января 2014 года на должность начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю назначен полковник внутренней службы Вершинин Евгений Владимирович.

21 сентября 2014 года проведена уникальная операция по тушению 25-этажного жилого дома в г. Красноярске с применением авиации. В доме горел утеплитель между обшивкой и металлоконструкциями фасада с 1 по 24 этажи. Пожарными подразделениями эвакуировано 60 человек, из них 3 ребенка. На ликвидации пожара работало 40 единиц пожарной и спецтехники, 132 человека личного состава. Впервые на тушение высотного жилого дома в г. Красноярске привлекалась авиация Сибирского регионального центра МЧС России. Тремя вертолетами МИ-8 с помощью сливного устройства произведено 34 сброса вода (102 тонны) на горящее здание. Площадь пожара составила 2000 кв. метров. Благодаря оперативным действиям сотрудников МЧС России погибших и травмированных людей на пожаре нет.

В рамках выполнения федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года» были реализованы мероприятия:

- Создан программно-технический комплекс центра мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включающий инновационную интеллектуальную систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- Создан комплексный мобильный пункт управления безопасностью на водных объектах и реализации государственных услуг гражданам отдаленных населенных пунктов;
- Создана система комплексного дистанционного надзора в области защиты населения и территорий на территории инновационного кластера города Железногорска Красноярского края;
- Созданы сегменты защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного, характера, информирования и оповещения населения на транспорте на 4 объектах (центр управления в ГУ МЧС России по Красноярскому краю, Железнодорожный вокзал города Красноярск, железнодорожная станция Злобино г. Красноярск и автовокзал г. Красноярск);

В рамках развития системы радиационного мониторинга Красноярского края созданы 10 постов радиационного контроля (Красноярск, Канск, Ачинск, Минусинск, Дудинка, Норильск,

Енисейск, Лесосибирск, Козулька, Ужур). Также Главным управлением была приобретена передвижная радиометрическая лаборатория и проведены специализированные обследования Арктической зоны для оценки возможности снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в наиболее уязвимых местах с применением современных технологий;

В апреле 2015 года в северных территориях Красноярского края и непосредственно на Северном полюсе проводились учения, целью которых стала отработка действий сил МЧС России при проведении спасательных работ в Арктической зоне. По завершению учений в честь 70-летия Победы и 25-летия МЧС России на Северном полюсе спасателями были установлены копия флага Победы, флаг «25 лет МЧС России» и флаг Красноярского края. Установка флагов и памятного знака – дать памяти воинам, отдавшим свою жизнь за Родину.

Также в 2015 году в Главном управлении создан Экспертный совет научно-методической поддержки. Главная задача проведение заседаний Экспертного совета - прогнозирование возможного развития чрезвычайных ситуаций, консультации по вопросам стратегического планирования безопасности жизнедеятельности и подготовка рекомендаций или экспертных заключений на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или уменьшению их воздействия на население и объекты экономики.

В этом же году территориальная подсистема РСЧС Красноярского края была признана лучшей в Сибирском федеральном округе.

В 2016 году принят закон Красноярского края «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края» и внесены изменения в Государственную программу края «Содействие развитию местного самоуправления», где предусмотрены меры по государственной поддержке сельских старост в виде 30 грантов (субсидий) на реализацию проектов по решению вопросов местного значения (пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, оказание первой помощи пострадавшим, добровольчество, волонтерство).

4. Гражданская оборона края на современном этапе. Перспективы развития

Интенсивное обновление федерального законодательства, активная реализация конституционного права законодательной инициативы субъектами Российской Федерации, нормотворческая деятельность органов местного самоуправления диктуют необходимость повышения качества принимаемых законов и иных нормативных правовых актов, расширения сложившихся форм сотрудничества территориальных федеральных органов исполнительной власти с законодательными и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере нормотворчества.

Одним из главных приоритетных направлений государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности является создание и совершенствование региональной нормативной правовой базы.

Главное управление МЧС России по Красноярскому краю является основным звеном в создании и совершенствовании системы управления мероприятиями гражданской обороны.

Посредством гражданской обороны обеспечивается участие в оборонительной деятельности не только государства (в лице его органов государственной власти и органов исполнительной

власти субъектов Федерации), но также и муниципальных образований (в лице органов местного самоуправления) и организаций (юридических лиц любой организационно-правовой формы).

Меняются политические устройства государств, социально-экономические условия, технологии производств и системы оружия, соответственно им и военные доктрины. Разработаны и приняты Концепция национальной безопасности России, законы "Об обороне", "О гражданской обороне", "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Все они впитали в себя новое состояние нашей страны, особенности современной международной политики и отношений государств многополярного мира.

Все это, естественно, не могло не отразиться на состоянии современной гражданской обороны и перспективах ее развития.

Несмотря на принимаемые меры, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в крае остается высокой.

В техногенной сфере, несмотря на падение производства, число крупных аварий продолжает расти.

Несмотря на то, что Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций довольно молодая, уже назрела необходимость ее совершенствования.

Так сложилось, что МЧС России руководит двумя смежными системами — РСЧС, выполняющей функции по защите населения и территорий от природно-техногенных опасностей в мирное время, и гражданской обороной, обеспечивающей защиту населения в военное время. А как показывает опыт, риски мирного и военного времени в значительной степени схожи, методы защиты населения почти одинаковы.

Это сходство наводит на мысль о целесообразности и возможности решения задач мирного и военного времени в рамках одной системы.

Поэтому в перспективе представляется необходимым сформировать унифицированную, на единых принципах построенную систему, способную решать весь комплекс задач по противодействию чрезвычайным ситуациям в мирное и военное время. Такую систему можно было бы назвать Российской системой гражданской защиты (РСГЗ).

Она могла бы заниматься предупреждением и ликвидацией ЧС природного и техногенного характера, а также успешно действовать в период опасностей, появляющихся при возникновении военных конфликтов и в ходе военных действий.

Назрела необходимость более активного влияния государства на управление рисками. Для этого разрабатываются принципиально новые положения, соответствующие международным стандартам, где главная роль принадлежит предупреждению чрезвычайных ситуаций, снижению рисков их возникновения.

Образно говоря, аварию надо не ждать, а предупреждать. Вот почему так активно разрабатывается проект основ государственной политики в области управления рисками.

В какой-то мере новым, но все более необходимым становится обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Раньше этому практически не уделяли внимания, считали, что люди в любых трудных ситуациях сами как-нибудь устроятся.

На деле оказалось — без помощи федеральных и местных органов власти им просто не выжить.

Все крупные чрезвычайные ситуации последних лет являются убедительным подтверждением сказанному: землетрясение в Хакасии, авария на Саяно-Шушенской ГЭС, прорывы дамб и плотин, паводки, лесные и техногенные пожары, аварии на объектах ЖКХ края.

Создание и развитие РСГЗ до 2020 года будет осуществляться поэтапно, путем интеграции РСЧС и гражданской обороны без снижения их готовности, с заблаговременной разработкой и принятием законодательных и нормативных правовых актов, определяющих эту интеграцию и функционирование элементов новой системы и системы в целом, а затем развития созданной РСГЗ.

Гражданская оборона XXI века будет существенно отличаться от современной.

Во-первых, должен измениться ее статус:

- утрачивая былое стратегическое значение и сугубо военно-оборонную сущность, ГО приобретает большую социальную направленность;
- основной целевой установкой становится не столько участие в достижении военного стратегического успеха, сколько сохранение жизни человека и среды его обитания.

В силу этого Гражданская оборона, видимо, постепенно отойдет от военной организации и приобретет самостоятельность.

Во-вторых, настает время постепенно отказываться от военных элементов в ее организации.

В-третьих, ГО в XXI веке будет становиться все более значимой структурой для общества не только в военное, но и в мирное время.

Активное участие ее сил и средств в ликвидации любых чрезвычайных ситуаций станет необходимым.

В-четвертых, она должна стать менее затратной для государства, чем раньше.

В XXI веке надо менять принципы защиты населения. Например, защитные сооружения создавать не за счет их специального строительства в мирное время, как это было ранее, а накапливать путем освоения подземного пространства городов, приспособления для этих целей подвальных и других заглубленных сооружений.

Вызывает сомнение и целесообразность массовой эвакуации населения из крупных городов. На наш взгляд, возможна только частичная эвакуация (отселение) населения из прогнозируемых зон поражения и заражения, когда другие способы защиты невозможны. Массовая эвакуация будет рассматриваться как исключительный вариант.

Видимо, отпадет необходимость и накапливать, хранить средства индивидуальной защиты для всего населения страны. Они потребуются в первую очередь для личного состава формирований, участвующих в спасательных и других неотложных работах, а также персоналу радиационно- и химически опасных объектов и населению, проживающему в зонах вероятного заражения (загрязнения).

Исходя из этого, придется пересмотреть стратегию подготовки и ведения гражданской обороны, что, естественно, повлечет изменения в системе финансирования. Она, конечно, будет более гибкой, рациональной и рачительной.

Раз ГО является всенародной, служит интересам всех граждан, значит и в финансировании ее должны участвовать все органы власти, коммерческие структуры, а не только федеральное правительство.

В-пятых, значительно повышается роль и значимость мобилизационной готовности гражданской обороны. При угрозе применения ядерного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться повсеместно, на территории всей страны, в массовом порядке, с привлечением всех людских и материальных ресурсов.

В обозримом будущем ГО, как и вся оборона страны, будет строиться по принципу стратегической мобильности.

Все: промышленность, сельское хозяйство, органы управления — должно быть готово к быстрому переходу на работу по планам военного времени.

В перспективе ГО, видимо, примет характер более территориальный, чем ведомственный (производственный).

Каждый регион станет более самостоятельным и будет решать задачи, как правило, своими силами.

Перспективы развития системы связи и оповещения являются: переход на высокоскоростные цифровые каналы связи, внедрение новых перспективных образцов техники связи, расширение возможностей по передаче информации из труднодоступных районов края, модернизация существующей системы оповещения.

Основные тенденции развития гражданской обороны, ее доктрину на начало XXI века можно было бы сформулировать так:

- максимальное сохранение имеющегося потенциала,
- адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям,
- создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в короткие сроки и до необходимого уровня,
- гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменения обстановки.