

Глава I

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ КАК СУБЪЕКТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Среди регионов Российской Федерации Красноярский край относится к числу крупнейших как по размерам, численности населения, территории, так и по экономическому и научно-техническому потенциалу. Ему принадлежит особая роль в создании материально-технической базы обновленной России.

Обширность территории, невысокий уровень транспортной обеспеченности, заселения и хозяйственной освоенности, разнообразие, суровость и экстремальность природной среды, удаленность от основных экономических районов страны, политическая устойчивость, высокий природно-ресурсный и производственный потенциал – таковы сложные и противоречивые региональные особенности, в которых осуществляется социально-экономический процесс в Красноярском крае.

Край расположен в Восточно–Сибирском экономическом районе азиатской части страны (Восточный макрорегион) и занимает центральное географическое положение в России (*рис. 1.1*). По занимаемой площади – 2339,7 тыс. кв. км ($\frac{1}{7}$ часть России) – край уступает только Республике Саха (Якутия) и равновелик половине европейской части страны. Его протяженность с севера на юг составляет без малого 3000 километров. С запада на восток протяженность неодинакова – в самой широкой части (около 70° северной широты) 1250 км, на юге (около 51° северной широты) сужается до 200 км, а вдоль Транссибирской магистрали равна 650 км. Красноярский край сопоставим с $\frac{1}{4}$ частью США и $\frac{1}{3}$ частью Австралии. В Восточно–Сибирском экономическом районе доля территории края составляет 57%, в России – 13,7%.

В пределах края расположены Таймырский и восточная часть Гыданского полуострова. К территории края относятся многие острова Северного Ледовитого океана: архипелаг Северная Земля, острова Норденшельда, Вилькицкого, Уединения, Олений, Сибирякова, Диксон и другие. Акватория края включает внутренние воды (озера и реки), Енисейский, Хатангский и др. заливы и полосу территориальных вод вдоль материка морей Карского и Лаптевых в 12 морских миль (22,2 км). Границы края проходят на западе с Ямало–Ненецким и Ханты–Мансийским автономными округами Тюменской области, с Томской и Кемеровской областями; на юге – с Республикой Хакассией; на востоке – с Республикой Саха (Якутия) и Иркутской областью. Огромными размерами территории обусловлено поразительное многообразие природных, исторических, экономических условий, послуживших основой формирования многоотраслевой экономики края.

На территории края представлены почти все природные зоны России – степи и лесостепи, тайга и лесотундра, тундра и арктическая пустыня. В крае представлены горно-лесные и степные районы Минусинской котловины на юге; лесостепные территории, прилегающие к Транссибирской железнодорожной магистрали; обширные пространства Енисейского Севера с многочисленными островами Ледовитого океана; поднятое на

полукилометровую высоту (в срединной части) Среднесибирское плоскогорье с Енисейским кряжем и неширокая лента Западно–Сибирской равнины на левобережье Енисея, смыкающаяся на севере с Енисейско–Хатангской низменностью. Знойные степи юга с отарами овец, яблоневыми садами и ледяные пустыни Арктического Красноярья, таежные просторы с поселками лесопромышленников и горняков, зубчатые стены Саян, тысячекилометровая тундра с чумами оленеводческих стойбищ, тихие уютные деревни и современные города – все эти разноликие в природном и экономическом отношении территории скреплены голубой лентой могучего Енисея и системой его притоков – Нижней и Подкаменной Тунгусками, Ангарой, Каном и Тубой. Система рек бассейна Енисея придает территории края определенную компактность и выступает в качестве его своеобразного естественного и хозяйственного «каркаса», обеспечивает внутренние социально-экономические связи.

Край многонационален. Перепись населения 1989 г. зафиксировала 124 национальности, которые подразделяются на три этнические группы – русское (87,6%), пришлое нерусское (11,7%) и коренное население (0,7%). И хотя первые две группы составляют подавляющее большинство (99,3%), коренное население не растворяется среди них, а имеет четко выраженные этнические территории, ареалы своего обитания. Таковы долганы, ненцы, эвенки, нганасаны, кеты, энцы, селькупы.

Региональными географическими особенностями края являются:

- обширность территории;
- слабый уровень освоенности территории в целом с преобладанием выборочного и очагового характера к северу от Ангары;
- низкая транспортная обеспеченность подавляющей части края, за исключением центральных и южных районов;
- общая слабая заселенность территории, где средняя плотность населения составляет 1,3 чел. на 1 кв. км при 8,7 – по России в целом и 2,5 – по Восточной экономической зоне;
- суровость и экстремальность природной среды на подавляющей части территории, обусловленная северным географическим положением края. Так территории к северу от Ангары располагаются в зонах средней, высокой и весьма высокой суровости климата. К районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним, относится до 90,0% территории края (2106,6 тыс. кв. км) – Таймырский и Эвенкийский автономные округа; города Енисейск, Игарка, Лесосибирск, Норильск, Кайеркан, Талнах, Козьмодемьянск; Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский, Северо–Енисейский и Туруханский административные районы;
- удаленность края от основных экономических регионов страны;
- высокий природно-ресурсный потенциал.

Современное политико-административное устройство края сложилось уже в наше время, однако его основы были заложены задолго до революционных преобразований начала века. Вслед за присоединением Сибири в первой половине XVII в. постепенно утверждались и формы ее управления, хотя единая структура административного деления сложилась здесь лишь в XX в. Поначалу административное устройство носило черты военной организации и было направлено на оборону и сбор ясака с местного населения. Управление Сибири в принципе мало чем отличалось от российского и служило целям абсолютистского государства.

Система административного устройства в России в XVI–XVII вв. формировалась параллельно с созданием Русского централизованного государства с основной тенденцией в управлении страны – централизацией и усилением царской власти. Главными органами центрального управления были приказы. Страна делилась на уезды, подчинявшиеся приказам. Во главе уездов стояли воеводы. Как новый край, Сибирь управлялась Посольским приказом, с 1599 г. – приказом казанского двора, а в 1637 г. был образован специальный

Сибирский приказ с весьма широкими полномочиями – от сбора ясака до права дипломатических отношений с сопредельными территориями. Первоначально на территории нынешнего края было образовано три уезда – Енисейский, Красноярский, Мангазейский, подчинявшиеся Тобольскому разряду (административная единица в Сибири, рангом выше уезда, но находившаяся в ведении приказов), а затем, с 1629 г., кроме Мангазейского уезда, – вновь образованному Томскому разряду. В 1667 г. был образован Енисейский разряд, в ведение которого был передан Иркутский уезд. Енисейск управлял огромной территорией и «сидел», как тогда говорилось, своим «столом». Низшими административными единицами были в разных уездах яшашные зимовья, остроги, волости, землицы, улусы. Местное население сохраняло родоплеменную организацию, в которую русские не вмешивались, опираясь на племенную знать.

В 1708 г. Петр I провел административную реформу в России. Основной административной единицей устанавливалась губерния, разделявшаяся впоследствии на провинции, которые, в свою очередь, делились на вновь образованные уезды. Так устанавливалось строгое трехступенчатое административно-территориальное централизованное деление. Среди 8 губерний, образованных по указу от 18 декабря 1708 г. учреждалась и Сибирская губерния с центром в городе Тобольске, куда вошли и все уезды Енисейского края. 19 октября 1764 г. Екатерина II повелела Сенату «в рассуждении великой обширности нашего сибирского царства... учинить в оном вторую губернию – Иркутскую». В 1782 г. Красноярский уезд был причислен ко вновь образованной Колывано–Воскресенской губернии, а Туруханский, Енисейский и новый Ачинский уезды были подчинены Тобольску. В 1797 г. Ачинский уезд был присоединен к Красноярскому и вместе с ним включен в Тобольскую, а в 1804 г. – в новую Томскую губернию.

В 1822 г., в целях укрепления царской власти в дальних землях, Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства – Западно–Сибирское и Восточно–Сибирское. В состав последнего вошла Енисейская губерния, просуществовавшая вплоть до Октябрьской революции. Центром губернии стал г. Красноярск – небольшой город, уступавший по величине и значению Енисейску, но удобно расположенный в южной части губернии на пересечении Московского (Сибирского) тракта и Енисея. Губерния была разделена на 5 округов: Красноярский, Енисейский, с находившимся в его ведении Туруханским краем, Ачинский, Минусинский и Канский. В 1879 г. округа были реорганизованы в уезды с сохранением прежних границ и подразделением на волости. На юге в состав губернии в 1913г. входил Усинский пограничный округ.

Особым образом управлялось национальное население губернии. Устройство их территорий было направлено на взыскание «без недоимок» казенных сборов и повинностей, усиление полицейской опеки, стеснение и «пресечение» их самостоятельного развития. По Уставу «Об управлении инородцев» 1822 г. народности Сибири делились на три разряда: оседлые, кочевые, бродячие. К оседлым причислялись живущие в городах и селениях. Они приравнивались к русским сословиям. К кочевым относились живущие в определенных местах, сменяемых по временам года. Бродячими считались «переходящие с одного места на другое» по рекам и урочищам. Для разряда кочевых (такowymi были народы Хакасии) органом управления была степная дума, в которой каждый улус или стойбище с не менее чем 15 семьями имели родовое управление во главе с выборными старостами и его помощниками. Несколько улусов или стойбищ подчинялись инородной управе в составе головы, выборных и письмоводителя. В результате реформы 1822 г. все местное население Минусинской котловины оказалось в составе одной губернии – Енисейской. В 1912 г. была проведена административная реформа, упразднившая степные думы и инородные управы и заменившая их органами волостного самоуправления, устроенного по русскому типу. Всякая видимость самоуправления местных народов была ликвидирована, и над ними утвердилась административно-полицейская власть.

Административно-территориальное деление губернии в советские годы было проведено на основе принятых тогда принципов – учета современных хозяйственных условий и национального состава местного населения. В соответствии с Декретом Совнаркома от 27 января 1918 г., предоставившим Советам полную самостоятельность в решении вопросов административно-территориального деления, в губернии произошло разукрупнение волостей и их число значительно возросло.

Национально-государственное строительство в Енисейской губернии начато 25 апреля 1918 г., когда Минусинский уездный совет утвердил «Положение о Хакасском степном самоуправлении», положившем начало Хакасской государственности. В 1923 г. образован Хакасский национальный уезд, преобразованный в 1925 г. в одноименный национальный округ. В июне 1924 г., одновременно с упразднением Енисейского уезда, образован Туруханский уезд, с центром в Туруханске, с целью сохранения особенностей многочисленных национальностей этого огромного края. Годом позже Енисейский губисполком утвердил «Положение о кочевых и родовых советах Туруханского края с родовой формой самоуправления». Окончательно государственность народов в Приенисейской Сибири сложилась в 1930 г., когда постановлением Президиума ВЦИК от 20 декабря была образована Хакасская автономная область, а от 10 декабря 1930 г. – Таймырский (Долгано–Ненецкий) и Эвенкийский национальные округа, в соответствии с Конституцией СССР (1977 г.) переименованные в автономные округа.

С 1923 г. начинаются работы по районированию Сибири, положившие начало административному устройству территории края. Волости укрупняются и преобразуются в административные районы, формируемые по экономическому принципу. В 1925 г. образуется обширный Сибирский край в составе 20 новых административных ступеней – округов, пять из которых – Ачинский, Канский, Красноярский, Минусинский и Хакасский – представляли Приенисейскую Сибирь.

В 1930 г. административное деление страны, и Сибири в том числе, претерпело крупные изменения: округа, как выполнившие свои функции при восстановлении народного хозяйства, упраздняются, а громадный и трудноуправляемый Сибирский край делится на Западно–Сибирский и Восточно–Сибирский. Канский и Красноярский уезды вошли в состав Восточно–Сибирского края, а Минусинский, Хакасский и Ачинский – в Западно–Сибирский край. 7 декабря 1934 г. был образован Красноярский край, территория которого почти совпадает с бывшей Енисейской губернией. Красноярский край составили 10 районов и Хакасская автономная область из Западно–Сибирского края, 25 районов и 2 национальных округа: Эвенкийский и Таймырский Восточно–Сибирского края. На территории края было 11 городов: Красноярск, Канск, Минусинск, Абакан, Черногорск, Артемовск, Иланск, Боготол, Ачинск, Енисейск, Игарка. По данным Всесоюзной переписи 1939 г. население Красноярского края составляло 1 млн. 940 тыс. человек.

Во вновь образованном Красноярском крае по мере необходимости происходили отдельные изменения внутренней административной структуры его территории. В 1962 г. край имел в своем составе 18 городов, 60 районов, из них 8 районов в Хакасской автономной области, 4 – в Таймырском национальном округе, 3 – в Эвенкийском национальном округе. Изменения границ районов края, произведенные в 1963–1964 гг., на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об укрупнении сельских районов, образовании промышленных районов и изменении подчиненности районов и городов Красноярского края», не оправдали себя. Основная часть перестроек 1962–1967 гг. была связана с реорганизацией руководства народным хозяйством по производственному принципу и затем возвращением к прежней форме территориального управления. За годы интенсивного комплексного развития производительных сил края, определенного Красноярской десятилеткой 1970–1980 гг., была проверена и подтверждена целесообразность исторически сложившегося административно-территориального деления края.

В последние десятилетия был изменен статус некоторых населенных пунктов, изменены названия. Поселок гидростроителей Красноярской ГЭС Дивногорск получил в 1963 г. статус города областного подчинения. В 1973 г. поселок строителей завода автоприцепов стал г. Сосновоборском. Рабочий поселок Маклаково в 1975 г. преобразован в г. Лесосибирск. С 1975 г. рабочий поселок Означенное переименован в г. Саяногорск. Шарыпово и Бородино в 1981 г. стали городами. По состоянию на 12 января 1989 г. в Красноярском крае проживало 3596,3 тыс. чел., в том числе в городах – 2619,5 тыс. чел., в селах – 976,8 тыс. чел. На 1 января 1990 г. Красноярский край составляли Хакасская автономная область, Таймырский и Эвенкийский автономные округа, 56 районов, 28 городов, 61 рабочий поселок, 1 курортный поселок и 577 сельсоветов. В 1991 г. из состава Красноярского края как самостоятельная республика выделена Хакасия, и, таким образом, в состав края теперь входят (*рис. 1.2*): два автономных округа (Таймырский и Эвенкийский – одновременно они являются и субъектами Российской Федерации); два города республиканского (Железногорск и Зеленогорск), 1 город окружного (Дудинка), 15 городов краевого и 7 городов районного подчинения; 7 городских (г. Красноярск) и 48 сельских административных районов (в т. ч. по 3 в Таймырском и Эвенкийском автономных округах); 511 сельских администраций (сельских советов) и 1686 сельских населенных пунктов.

1.2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Русское освоение Приенисейского края началось на рубеже XVI и XVII вв. с северных территорий, богатых пушниной и рыбой, и простиралось в южном направлении, к лучшим климатическим условиям и благоприятным почвенным ресурсам (*рис. 1.3*). Первыми русскими поселениями на территории края были зимовья промысловиков, военно-оборонительные поселения казаков и остроги. Вблизи последних появлялись пашенные слободы и заимки-выселки; пашенными крестьянами заселялись основные водные пути в направлении Европейской России и водные пути от одного острога к другому. Берега Енисея между Туруханским и Енисейским острогами были заселены в первую половину XVII в., между Енисейском и Красноярском в 1628–1690 гг., а путь от Красноярска до Абаканского острога – намного позднее, в первой половине XVIII в. В середине и второй половине XVIII в. обустроивался Московский тракт, проведенный через Красноярск. После заселения главных транспортных путей освоение происходило вглубь, по притокам Енисея и Ангары, территорий, удобных для ведения сельского хозяйства и охоты.

Исследователь Приенисейского края В. П. Косованов на начало 1920-х годов установил 4 главные формы заселения края. Это вольнонародное переселение, колонизация по частной инициативе, правительственная принудительная и правительственная добровольная.

Вольнонародное освоение, которое было доминирующим во многие времена, началось с первых лет колонизации края. Стихийное народное движение из европейской части России и расселение на пустующих территориях было исконной национальной чертой русского человека. Народное переселение в Сибирь, и, в частности, в Енисейский край, происходило на основании ряда причин. Кого-то привлекали возможные богатство, достаток и вольность в Сибири, кто-то спасался от тяжелых экономических и политических условий жизни в европейской России (крепостное право, рекрутские наборы, церковный раскол и др.).

Переселение *по частной инициативе* происходило в начальный период освоения Сибири, до середины XVII в., и осуществлялось через «слободчиков», служилых людей, а также монастыри. В ранний период освоения края широко применялось *правительственное принудительное* переселение. По специальным указам правительство насильно отправляло в

Сибирь казаков, стрельцов и дворцовых крестьян, определяло для этого льготы и пособия. Переселенные «по указу» из Европейской России крестьяне с целью производства собственного хлеба в Сибири составили раннюю группу сибирского крестьянства.

К концу XVII в. на территории Приенисейского края выделилось несколько очагов концентрации новых поселений, расположенных вдоль рек, каждый из которых имел свой опорный пункт. С сокращением на Севере края промысловых ресурсов интерес промышленников к этому району постепенно падал. Однако на Севере активнее стали осваиваться правобережье Нижнего Енисея и полуостров Таймыр. Одним из районов, где сложилась система русских населенных мест, была территория в низовьях Енисея ниже Туруханска с административным и хозяйственным центром в Туруханске (Новой Мангазее). Структура расселения в Приенисейском крае с середины XVII в., развиваясь в течение 100 лет, сохранила к началу второй половины XVIII в. направление основных планировочных осей вдоль транспортных путей по Енисею (с севера на юг) и по его притокам Кети и Ангаре.

Освоение красноярской «качинской земли» начиналось с военной целью – закрепление в Средней Сибири южных границ Российского государства. Так, Красноярский острог (*рис. 1.4*), в отличие от других северных поселений был поставлен в 1628 г. как военная крепость для защиты Енисейского, Томского и Кузнецкого острогов от «немирных киргизов», кочевавших на юге. Формируя своеобразный оборонительный щит на южных границах Средней Сибири, в дополнение к Красноярскому военному острогу, на дальних подступах было поставлено несколько небольших острожков. Спустя десятилетия, сменяя оборонительное кольцо из Ачинского–Караульного–Канского острогов, для закрепления на новых территориях и охранения передвинутых к югу границ русских владений были поставлены на Енисее в Хакасско–Минусинском районе Абаканский острог в 1707 г. и у подножья Саянских гор – Саянский в 1718 г.

После издания Сенатом в 1733 г. Указа о проведении Сибирского тракта началось его заселение. На различные участки тракта переселенцы выходили по основным транспортным артериям районов – многочисленным рекам. Это и определило места их оседания. Многочисленные селения появились не только вдоль тракта, но и по речным системам. Во второй половине XVIII в. основной грузопоток стал смещаться к югу на более короткий (чем водный путь через Енисейск) Московский сухопутный тракт, прошедший через Красноярск.

Вольнонародные методы освоения были доминирующими во многие времена. На смену прежним причинам (вызывающим приток самовольных переселенцев в Сибирь), которые исчезли с крестьянской реформой 1861 г., появлялись новые, отражающие общий кризис сельского хозяйства в европейской России. Поэтому с конца 1860-х годов крестьянская эмиграция в Сибирь стала усиливаться. Самая большая волна переселенческого движения происходила с 1906 г. – в ходе реализации аграрной реформы П.А. Столыпина.

К категории **правительственного принудительного переселения** в XIX в. относится ссылка, которая также была значительным источником рабочей силы. Необходимо отметить массовую ссылку штрафных солдат в 1858–1861 гг. с целью усиления местного казачьего войска. Прощтрафившихся поселяли особыми станицами, с военно-колониционными целями. Определенное место занимает ссылка польских повстанцев после событий 1830 г. и 1863 г. По истечении срока многие из поляков не возвратились на родину, остались главным образом в Красноярске и других городах. Масштабы и значение ссылки для Приенисейского края характеризуются следующими цифрами. За период с 1823 г. по 1851 г. в Енисейскую губернию было выселено 72661 человек. В последующие годы в губернии значилось ссыльных: в 1863 г. – 44964 человека обою пола, в 1873 г. – 76040 человек, в 1897 г. – 60636 человек, в 1913 г. – 46342 человека.

Правительственная добровольная колонизация проходила в несколько периодов: в начальное время – освоение края служилыми людьми, ямщиками и пашенными крестьянами «по прибору» (по вызову), а позднее в 1850–1867 гг. и в 1893–1918 гг. – переселение

крестьян из малоземельных губерний европейской России при помощи и участии правительства. Результаты правительственных мер, деятельности переселенческого ведомства довольно внушительные. По данным с 1893 г. по 1917 г. возникло 1236 новых поселков. Таким образом, в Енисейской губернии количество сельских населенных пунктов за 25 лет почти удвоилось. Население Енисейской губернии с 1823 г. по 1917 г., за 93 года, возросло в 6,5 раз.

В изменившихся социально-экономических условиях политика советского государства в области освоения Сибири была ориентирована на промышленный характер развития этих территорий. Многоотраслевая индустриализация, рост городов, освоение новых пространств в основном обеспечивались перемещением большого количества трудоспособного населения различными методами и в разнообразных планировочных формах обустройства на местах. Основным фактором промышленного и градостроительного освоения территории являлось расширение сети транспортных коммуникаций, железных дорог. В конце 1920-х годов было начато интенсивное освоение енисейского Севера. Во второй половине 1920-х годов проложены первые воздушные трассы. В 1929 г. началось строительство Игарского порта для производства работ по погрузке-разгрузке с речных судов на морские и наоборот. К 1932г. в Игарке построены лесопильные заводы, выпускающие продукцию на внутренний рынок и для экспорта. Индустриализация края происходила высокими темпами. Продукция промышленности края в 1932 г. превышала уровень 1928 г. в 3,4 раза. В период 1933–1937 гг. промышленное строительство в Красноярском крае резко возросло. Объем капитального строительства с 84 млн. рублей в 1933 г. увеличился до 314 млн. рублей в 1937 г. Построены крупные предприятия: первая очередь Красноярского машиностроительного завода, Саралинская электростанция, Красноярский деревообделочный комбинат, целлюлозно-бумажный комбинат. Началось строительство Красноярской теплоэлектростанции.

Для освоения Северного морского пути и районов Севера было создано специальное Главное управление Северного морского пути при Совете Народных Комиссаров. Хозяйственным и культурным строительством на енисейском Севере руководило Красноярское территориальное управление Главсевморпути. Сооружение основного градоформирующего объекта на Севере края – Норильского горно-металлургического комбината – было начато в 1935 г.

В 1930-е–1950-е гг. в крае происходило увеличение населения, в основном за счет прибывающих работников на строительство промышленных и других крупных объектов. Среди прибывающих не последнюю роль играли и т. н. спецпереселенцы. Спецпереселенцы имели определенное сходство по статусу с административно-ссылными или сосланными на поселение в досоветской России (принудительное выселение из мест прежнего проживания, перемещение в отдаленные районы, регулирование способов деятельности, запрещение свободы передвижения и т. д.). По своему функциональному назначению спецпереселение походило на штрафную колонизацию, практиковавшуюся в XIX веке. Таким образом, спецпереселенчество начала 1930-х годов имело некоторые черты социальной политики России предыдущих столетий.

Индустриальное освоение в предвоенные годы проявилось в появлении в городах края крупных промышленных объектов. В 1940 г. заложен гидролизный завод (ныне биохимический комбинат) в Канске. С 1940 г. значительные ассигнования отпускались на строительство в Красноярске заводов тяжелого машиностроения, синтетического каучука, шинного, гидролизного, цементного, сельскохозяйственного машиностроения, шелкового и трикотажного комбинатов. В начале войны в край эвакуировано из прифронтовых районов более 40 предприятий. Часть из них разместили в Красноярске.

Экономическое развитие Сибири и края в послевоенный период связано с расширением транспортных связей. Весной 1949 г. началось строительство Южно–Сибирской магистрали на участке Сталинск (Новокузнецк) – Абакан. Эта дорога прошла по территории

Кемеровской области и Хакасской автономной области и соединила Кузнецкий металлургический комбинат, построенный в 1929–1932 гг. и сначала работавший на уральской руде, с богатейшими месторождениями высокосортных железных руд в Хакасии. В этот период с целью восполнения недостающих трудовых ресурсов велось их распределение в сельскохозяйственные отрасли, лесодобывающую и перерабатывающую промышленность. Переселение в сибирские леспромхозы началось в 1950 г. В период с 1950 по 1957 гг. в леспромхозах края из 4116 прибывших семей всего закрепилось 2923. Большая рекламная кампания по организации набора желающих работать на освоении новых земель развернута правительством к середине 1950-х годов. За период 1954–1956 гг. по комсомольским путевкам в Сибирь прибыло 130 тыс. чел. (более трети всех целинников по стране). В Красноярском крае происходило в основном внутреннее перераспределение рабочей силы. Однако во второй половине 1950-х годов проводилась организационная работа по привлечению переселенцев и из других областей. Непосредственные работы на целинных и залежных землях были начаты весной 1954 г. Среди краев и областей, освоивших наибольшее количество новых земель, стоит и Красноярский край. Здесь распахано более 1,2 млн. га земель.

Появление на территории края новых городов обусловлено также внешнеполитической ситуацией в мире в послевоенное время. Для реализации идеи создания советского атомного оружия предполагалось строительство предприятий по производству необходимых материалов. Один из таких заводов было решено построить в Сибири, в удаленном от внешних границ районе. В 1949–1950 гг. на берегу Енисея в 64 км севернее Красноярска начато сооружение Горно-химического комбината (ГХК) для выработки плутония-239 и строительство города Железногорска (Красноярск-26) при комбинате. Основное градоформирующее производство, горно-химический комбинат, введено в эксплуатацию в 1958 г. Другое крупное предприятие, – Конструкторское бюро прикладной механики, как филиал ОКБ-1, которым руководил С. П. Королев, – было размещено в городе в 1959 г. (с 1977 г. преобразовано в Научно-производственное объединение прикладной механики). В 1994 г. население города превышало 95 тысяч человек.

Решение о строительстве другого оборонного предприятия – электрохимического завода по производству оружейного урана – и поселка при нем (Красноярск-45, ныне г. Зеленогорск) было принято в 1955 г. Рядом с городом на р. Кан в 1960–1961 гг. сооружена Красноярская ГРЭС-2 мощностью 1 миллион 400 тысяч киловатт и включена в единую энергетическую систему страны. Крупным промышленным объектом является завод «Сибволокно» по выпуску высокомолекулярного искусственного волокна (первая очередь введена в эксплуатацию в 1980 г.).

Развитие транспортной инфраструктуры края в 1950–1960 гг. проявилось в прокладке новых железнодорожных линий Ачинск–Абалаково (Лесосибирск), Абакан–Тайшет. За 6–7 лет построено 50 станций и разъездов, около 70 тыс. кв. метров жилья. С началом эксплуатации в 1965 г. дорога значительно разгрузила Транссибирскую магистраль в пределах Красноярского края.

В начале 1970-х годов с целью совершенствования форм территориальной организации хозяйства в СССР была поставлена задача формирования территориально-производственных комплексов (ТПК). По пятилетнему плану на 1971–1975 гг. в Красноярском крае было намечено начать создание Саянского ТПК. Во второй половине 1970-х годов развернуты работы по ускоренному созданию Канско–Ачинского топливно-энергетического комплекса (КАТЭКа). С начала 1980-х годов на территории края формируются Саянский и Канско-Ачинский ТПК, изучаются предпосылки организации Нижне–Ангарского и Северо–Енисейского ТПК.

Территория Канско–Ачинского ТПК (КАТЭК) расположена в центральной части края и включает 9 административных районов: Ачинский, Назаровский, Боготольский,

Шарыповский, Ужурский, Канский, Рыбинский, Уярский и Иланский. Здесь значительное развитие получили энергетика, угольная промышленность, цветная металлургия, машиностроение. Предполагалось, что ядро комплекса составят большие угольные разрезы (мощностью 55–60 млн. тонн) и крупнейшие в мире тепловые электростанции (мощностью по 6,4 млн. кВт). Структуру КАТЭКа составляют отдельные его части. Причулымский район – с основными объектами: Березовским разрезом № 1 мощностью 55 млн. тонн и Березовской ГРЭС–1. В этом районе ускоренное развитие получил город Шарыпово с предприятиями стройиндустрии, ремонтными базами и др. Значительная роль в формировании КАТЭКа отводится г. Назарово – центру энергетики и машиностроения, базе строительной индустрии. Ачинский промышленный узел формируется из Ачинского глиноземного комбината (с 1955 г.), нефтеперерабатывающего завода и животноводческого комплекса. В восточной части КАТЭКа – г. Бородино – получили развитие угольная промышленность и предприятия топливно-энергетического комплекса (электростанции, Бородинский разрез), легкая (Канский хлопчатобумажный комбинат), химическая (завод «Сибволокно» в г. Зеленогорске), лесная и деревообрабатывающая промышленность.

Освоение ресурсов Нижнего Приангарья рассматривается в качестве одного из этапов решения Ангаро–Енисейской проблемы. Нижнее Приангарье обладает значительными запасами растительного и минерального сырья, богатыми топливно-энергетическими земельными и водными ресурсами. К 1990-м годам в Нижнем Приангарье имелся определенный задел: работают леспромхозы, деревообрабатывающие комбинаты, начато и продолжается строительство Богучанской ГЭС, построен крупный домостроительный комбинат. В 1970-е годы введена в эксплуатацию железнодорожная линия Решоты–Карабула, связавшая Нижнее Приангарье с транссибирской магистралью. В дальнейшем дорога будет продолжена в район строительства Богучанской ГЭС. Промышленность и система расселения в Нижнем Приангарье находятся на начальной стадии формирования.

Интенсивное освоение территорий Крайнего Севера связано с формированием Норильского промышленного района. Освоение и переработка медно-никелевых руд и развитие взаимосвязанных производств Норильского промышленного узла оказали основное влияние на динамику численности населения. За период с 1939 по 1975 гг. население Норильского промышленного узла увеличилось почти в 14,6 раза, достигнув 195,6 тыс. чел. В 1970-е–1980-е гг. продолжалось градостроительное развитие района. Железная дорога Норильского комбината теперь связывает 4 города, предприятия комбината и аэропорт Норильск. Вокруг комбината в радиусе десятков километров выросло несколько дочерних предприятий и новых городов – сложилась городская агломерация. В Норильске размещены предприятия цветной металлургии, энергетика, в Талнахе (основан в 1960 г., город с 1982 г.) – добыча медно-никелевых руд, энергетика, в Кайеркане (город с 1982 г.) – угольная промышленность, добыча нерудных ископаемых, в Дудинке – морской и речной порт, складское хозяйство, переработка газоконденсата. Мессояха, Северо–Соленинское и Южно–Соленинское являются газовыми промыслами. Для покрытия возрастающих потребностей комбината в электрической энергии развернуто гидроэнергетическое строительство. Первой стала Усть–Хантайская ГЭС (г. Снежногорск), расположенная на правом притоке Енисея – Хантайке (первый агрегат из 7 запущен в 1970 г., последние два – в 1972 г.). В 300 км от Норильска разместилась еще одна из энергетических баз Норильского промышленного района – Курейская ГЭС с поселком Светлогорск (строительство начато в 1975 г.).

К началу 1989 г. население края достигло 3,6 млн. человек, более чем втрое увеличившись после 1917 г. (при росте населения СССР за этот период в целом на 80%). К 1990-м годам более половины жителей края расселено в центральной, хорошо освоенной прижелезнодорожной полосе. Здесь самая высокая плотность населения (до 25 чел. на кв. км) и большая степень урбанизации. Центральный район наиболее развит в промышленном и

сельскохозяйственных отношениях. Южная зона – степи, лесостепи и горные территории зоны Саянского ТПК; здесь проживает почти четверть населения края при относительно высокой плотности (13 чел. на кв. км). Слабо заселен Ангаро–Енисейский район, где проживает лишь около 8% населения края при плотности 1 чел. на кв. км. Население тяготеет к Ангаре и другим транспортным путям, чем объясняется в большей степени линейное расположение сети населенных пунктов. Самый большой Северный район охватывает тайгу и тундру с очаговым характером освоения территории и незначительной плотностью населения (0,1 чел. на кв. км). Три четверти населения района сосредоточено в Норильском промышленном районе, часть – в долине Енисея и по его притокам.

Быстро меняющаяся в последние годы обстановка в стране, переход к новым экономическим отношениям, изменение приоритетов и критериев оценок развития регионов, система управления и механизма хозяйствования вызывают необходимость переосмысления подходов к формам пространственной организации территорий. В настоящее время к числу важнейших принципиальных изменений, имеющих непосредственное отношение к формированию концепций развития территории, относят:

- децентрализацию хозяйственной системы и признание экономического суверенитета субъектов государства;
- переход на рыночные отношения при осуществлении экономических и других связей внутри региона и вне его;
- признание приоритета социально-экономического и эколого-экономического критериев при выборе варианта стратегии развития региона относительно экономико-производственного критерия;
- передачу права распоряжения природными ресурсами территориальным органам;
- возложение на территориальные органы ответственности за создание нормальных условий жизни населения и охрану среды в границах подведомственной территории;
- изменение системы прогнозирования, планирования, управления и форм территориальной организации производства;
- расширение масштаба и форм участия иностранных инвестиций в развитии экономики;
- возрастание роли общественного мнения.

В этих условиях, а также с распадом СССР, резко возросло геополитическое значение Сибири. Это объясняется не только переоценкой ресурсного, производственного и научного потенциала региона, но и экономико-географическим положением Сибири в экономическом пространстве страны и системе межконтинентальных связей. С переходом на рыночные отношения изменяются задачи выбора варианта развития региона. Если прежде при планово-распределительной системе выбирали вариант развития производительных сил с минимальными затратами ресурсов при условии выполнения производственной программы, требований создания заданных условий жизни населения, охраны окружающей среды и договорного участия в хозяйственном комплексе региона, то в современных условиях задачи дополняются требованием создания самого высокого уровня прямых и обратных связей, направленных на саморазвитие создаваемой хозяйственной системы.

1.3. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО–ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ

Красноярский край как в настоящее время, так и в перспективе, остается одной из крупнейших природно-сырьевых баз России. Особенности структуры экономики позволили ему в период реформ 90-х годов получить определенные преимущества по сравнению с

другими регионами страны. В результате край несколько усилил свои позиции в экономике России. Удельный вес края в общем объеме промышленного производства страны вырос с 2,5% в 1990 г. до 3,5% – в 1999 г.

После падения основных социально-экономических показателей в начале 90-х годов, стагнации 1995–1997 гг. и финансового кризиса 1998 г. последующий период стал переломным для экономики края – наметились тенденции долгосрочного роста основных показателей.

Основой экономического развития был и остается экспортноориентированный сектор (центральное место в нем принадлежит цветной металлургии). Тот факт, что на долю данного сектора приходится более 70% промышленного производства, обеспечил для экономики края более высокий эффект от девальвации, чем во многих других регионах России. Девальвация рубля оказалась трудным, но необходимым условием для начала успешного развития Красноярского края. Безусловно, негативным итогом стало резкое падение жизненного уровня населения, и как следствие – обострение социальной напряженности в крае. Однако, с ростом промышленного производства ускоренными темпами возмещаются понесенные потери, сокращается безработица, погашаются долги по заработной плате, растут денежные доходы населения.

С целью характеристики общего состояния экономики рассмотрим динамику изменения основных показателей социально-экономического развития края в период 1992–2000 гг.

Демографическая ситуация

Общая численность населения на 01.01.2000 г. составила 3038,9 тыс. человек. За последние 8 лет оно уменьшилось на 88 тыс. чел. (~3%), в том числе за 1999 г. сократилась на 24,3 тыс. человек. Следует отметить, что отрицательный естественный прирост присущ не только Красноярскому краю, но и России в целом. Его устойчивый и долговременный характер предопределен низкой рождаемостью и высокой смертностью, развитием процесса старения населения, снижением продолжительности жизни. Анализ показателей, характеризующих воспроизводственные процессы, свидетельствует о том, что в последние годы в крае сохранились более благоприятные по сравнению со среднероссийским уровнем значения:

- более низкая смертность населения – 14 человек на 1000 жителей по сравнению с 14,7 человек в России (в 1998 г. 13,2 и 13,6 человек соответственно);

- более высокая рождаемость – 8,9 детей на 1000 жителей по сравнению с 8,4 – в среднем по России (в 1998 г.: 9,4 и 8,8 человек);

- более низкая естественная убыль населения – 5,1 человек на 1000 жителей в 1999 г. по сравнению с 6,3 человек на 1000 жителей в России (в 1998 г. 3,8 и 4,8 человек соответственно).

Основную роль в демографических процессах играет экономический фактор. Падение жизненного уровня населения, рост безработицы и неуверенность в завтрашнем дне заставляют сегодня более осторожно подходить к решению вопросов брака и рождения детей.

Денежные доходы населения

Основной проблемой в социальной сфере края остается падение жизненного уровня населения. Прежде всего, оно выражается в сокращении реальных доходов населения. Несмотря на то, что в 1999 г. номинальные доходы населения превысили уровень прошлого года на 61,4% увеличение потребительских цен нивелировало этот рост и в реальном выражении доходы снизились на 2,6% (*рис. 1.5*).

Основной составляющей доходов жителей края остается заработная плата, хотя ее доля в доходах снизилась с 56% в 1998 г. до 46% в 1999 г. Среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций по отраслям экономики за прошедший год составила 2047,6 руб., что на 34,5% больше, чем в предыдущем году. Значительный прирост номинальной заработной платы произошел, в основном, за счет повышения оплаты труда в промышленности (наибольший рост – в цветной металлургии), а также с выполнением принятых решений по повышению оплаты труда работников здравоохранения, народного образования, культуры. Несмотря на номинальный рост, в реальном исчислении зарплата снизилась на 18,8% (по России – 23,2%). Вызывает опасения углубление дифференциации оплаты труда по отраслям народного хозяйства края. Так, в сельском и лесном хозяйстве, легкой промышленности, образовании, культуре и некоторых других отраслях зарплата не превышает 50% от среднекраевого уровня. Более того, в сельском хозяйстве среднемесячная заработная плата не превышала размера прожиточного минимума (777,9 рубля против 815,2 рубля).

Другим важным доходным источником являются пенсии – основа существования нетрудоспособной части населения. По данным государственной статистики на 1 января 2000 г. в органах социальной защиты населения состояло 696,9 тыс. пенсионеров (484,9 тысяч – по старости, 100,6 – по инвалидности, 68,4 – по потери кормильца, 28,9 – социальные пенсионеры, 14,1 – за выслугу лет). Средний размер выплаченных пенсий увеличился с 436,4 рублей на 01.01.99 г. до 562 рублей на 01.01.2000 г. Между тем, сложившийся размер пенсий не обеспечивает даже одного прожиточного минимума пенсионера (91%). Только одна категория пенсионеров – инвалиды и участники Великой Отечественной войны, получающие повышенную пенсию, имели доходы выше прожиточного минимума.

Занятость населения

Занятость населения – одна из важнейших социальных характеристик, отражающих состояние и развитие экономической системы региона. На фоне общего улучшения экономики в 1999 г. наблюдалось сокращение численности безработных (*рис. 1.6*). По сравнению с декабрем 1998 года количество безработных в целом по стране сократилось на 14,9%, а по Красноярскому краю на 19,9%.

В крае наблюдается очень большой разброс показателей безработицы по территориям. В 21 регионе показатель безработицы выше 5%. К ним относятся, прежде всего, «лесные» районы – Абанский (10,26%) и Енисейский (8,18%), территории Крайнего Севера и приравненные к ним местности (г. Енисейск – 7,44%, Кежемский район – 9,19%, Туруханский район – 6,29%) и сельскохозяйственные районы (Бирилюсский – 10,44%, Б–Улуйский – 10,87%, Тюхтетский – 11,22%). Не менее серьезная ситуация складывается в моноструктурных городах, занятость в которых зависит от одного или двух крупных предприятий. Так, в Игарке 10,34% экономически активного населения официально зарегистрированы как безработные в службе занятости, в Сосновоборске – 7,02%, в Бородино – 6,91%.

Промышленность

Промышленность – основной сектор экономики края. Ее доля в валовом региональном продукте составляет более 50%. Формирование в последние годы более благоприятных условий хозяйствования для всей промышленности края не замедлило сказаться на увеличении номинальных и физических объемов производства. Номинальные объемы производства в 1999 г. по сравнению с 1998 г. увеличились в 2,2 раза. Основные факторы роста номинальных объемов производства: девальвация рубля и изменение конъюнктуры в экспортно-импортном секторе экономики, рост цен на мировых рынках сырья. Индекс

физического объема в целом по промышленности составил 108%. Как видно из *рис. 1.7*, после стремительного падения в 1991–1993 гг. объем промышленного производства в сопоставимых ценах стабилизировался на уровне 58–59% от значения 1990 г. Рост, достигнутый в последние годы, стал возможен за счет роста в большинстве отраслей промышленности края. Все основные отрасли, за исключением электроэнергетики, легкой и пищевой промышленности показали в 1999 г. рост физических объемов. Из них пять отраслей увеличили производство выше среднего уровня по промышленности. К их числу относятся: цветная металлургия (109,9%) и топливная промышленность (109,1%), химия и нефтехимия (113,1%), машиностроение и металлообработка (114,8%), черная металлургия (117,9%). Три отрасли – топливная промышленность, цветная металлургия и черная металлургия наращивали объемы производства темпами, опережающими среднероссийские.

Следует отметить, что в результате значительного роста рублевых цен на импортируемую продукцию были созданы благоприятные условия для импортозамещения. Однако они не были использованы в полной мере. Пищевая промышленность практически не нарастила объемов производства, а в легкой промышленности произошло значительное падение (26,8%).

Установление благоприятного для экспортного сектора валютного курса в сочетании с начавшимся ростом цен на энергоносители и цветные металлы (никель, медь, алюминий) дало значительный финансовый эффект. Доля убыточных предприятий промышленности составила 51,2% против 56,8% на конец 1998 г., а их убытки сократились с 3,3 млрд. рублей в 1998 г. до 0,9 млрд. рублей в 1999 г. При этом прибыль в промышленности выросла в 9 раз, достигнув 46,6 млрд. руб. (*рис. 1.8*).

Стоит отметить ряд факторов, сдерживающих развитие промышленности края. Одним из них является рост транспортных тарифов, особенно для экспортных перевозок. Решающее значение этот фактор имел для лесной и деревообрабатывающей промышленности. Другое, не менее важное ограничение роста – неконкурентоспособность продукции. Особенно это актуально для легкой промышленности. По-прежнему оказывает свое негативное влияние и кризис неплатежей. Он затронул всех, но в наибольшей степени – производителей, реализующих продукцию на внутреннем рынке.

Транспорт

Географически и экономически транспорт является одним из ключевых элементов развития Красноярского края. Наиболее разветвленная транспортная сеть находится в центральных и южных районах края. На сегодня в крае представлены все виды транспорта. С точки зрения экономики огромные расстояния транспортных перевозок ставят край в неблагоприятное положение по сравнению с другими регионами, транспортная составляющая занимает существенную долю в цене продукции как вывозимой из края, так и завозимой из других регионов и стран.

В 1999 г. грузооборот вырос на 8,8%, а пассажирооборот на 9,7% по сравнению с уровнем 1998 г. Несмотря на это, спад по сравнению с 1993 г. составил 24,3% и 39,8% соответственно.

Значение различных видов перевозок не равнозначно. Железнодорожный транспорт, существующий в крае с конца 1890 г., взял на себя основную нагрузку. Общая протяженность сети железных дорог составляет 3,2 тыс. км. В 1999 г. этот вид транспорта увеличил свою долю в структуре товарооборота на 11,1%. Доля воздушного транспорта в общем обороте перевозок невелика, но она очень важна для региона. Это единственный способ попасть на север края после окончания речной навигации. Система речного транспорта основана на реке Енисей, по которому осуществляется транспортировка грузов из Красноярска на север края. Енисей подходит для навигации на протяжении 3487 км до самого устья. Общая протяженность водных путей в крае превышает 7 тыс. километров. В

низовье Енисея имеется два порта для приема океанских судов – Игарка и Дудинка. Роль водного транспорта в последние годы практически неизменна – 4–5% грузооборота. Система автомобильных дорог края насчитывает более 10 тыс. км и охватывает, в основном, центральную и южную его части. Плотность дорог по краю составляет 3,8 км на 1000 кв. км и обеспечивает до 1% грузооборота.

Агропромышленный комплекс

Из-за суровых климатических условий Красноярского края, большая часть территории которого отнесена к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, сельское хозяйство развито в основном только в южных районах. Несмотря на то, что край относится к зоне «рискованного» земледелия, он по праву считается крупнейшим сельскохозяйственным регионом Центральной и Восточной Сибири. Край можно отнести к регионам, имеющим продуктивное сельское хозяйство, полностью обеспечивающее потребности края в основных видах продовольствия. Ведущими отраслями сельского хозяйства являются растениеводство, мясомолочное животноводство и птицеводство.

Объем валовой продукции сельского хозяйства Красноярского края за 1999 г. составил 20764,5 млн. рублей, или 94,1% к уровню 1998 г., в том числе: продукции растениеводства – 10308,1 млн. рублей (93,9%), продукции животноводства – 10456,3 млн. рублей (94,2%). К уровню аналогичных показателей 1992 г. это соотношение соответственно выглядит следующим образом: 64%, 84,9% и 48,9% (*рис. 1.9*).

Земледелие развито в центральных и южных районах края. Основой земледелия являются зерновое хозяйство и кормопроизводство. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 5 млн. га, в том числе 3 млн. га пашни. Основными производителями зерна остаются сельскохозяйственные предприятия с коллективной формой собственности, в 1999 г. на их долю пришлось 96% производства зерна. Картофель и овощи производятся преимущественно населением, на их долю приходится свыше 90% картофеля и более 80% производства овощей.

Валовой сбор зерна в весе, после доработки в хозяйствах всех категорий, составил 1403,2 тыс. тонн, или 82,8% к уровню 1998 г., урожайность – 14,8 ц/га на убранную площадь. Уменьшение производства продукции растениеводства в 1999 г. связано в первую очередь со сложными погодными условиями, выразившихся в отсутствии осадков и аномально высоких температурах, в результате чего размер площадей погибших и поврежденных посевов сельскохозяйственных культур составил 254,2 тыс. га, сумма материального ущерба – 793249,5 тыс. рублей.

Животноводство является самой проблемной отраслью сельского хозяйства. Ежегодно сокращается поголовье всех видов скота. Не удалось переломить сложившуюся ситуацию и в последние годы. Несмотря на допущенное сокращение поголовья коров, валовое производство молока осталось практически на уровне 1998 г. и составило 783,1 тыс. тонн. Надой от одной фуражной коровы увеличился более чем на 118 кг молока и составил 2535 кг. Производство мяса уменьшилось по сравнению с 1998 г. на 17,4 тыс. тонн (11,2%), производство яиц возросло на 2,6 млн. штук (на 0,3%). Динамика изменения объемов основных видов продукции показана в *табл. 1.1*.

Бюджетная система

В 1999 г. бюджет края был исполнен в сумме 16920,2 млн. руб. по доходам и 15821,0 млн. рублей по расходам. Соответственно, превышение доходов над расходами, или иначе профицит, составил 1099,2 млн. рублей, что является еще одним доказательством положительных тенденций экономического развития. В последний раз бюджет региона был исполнен с профицитом в 1994 г.

В целом за год бюджет края был исполнен на 93,6% по доходам и 88,6% по расходам по отношению к плану. Доходы бюджета региона по сравнению с 1998 г. возросли в 1,85 раза, причем значительный рост наблюдался практически по всем видам доходных источников. Более других выросли поступления по тем статьям, которые непосредственно связаны с деятельностью экспортеров: доходы по налогу на прибыль возросли на 325,7%, по платежам за пользование природными ресурсами – на 221%, по доходам целевых бюджетных фондов – на 367,8%. Структура бюджета края претерпела кардинальные изменения и теперь главную роль в наполнении бюджета доходами играет налог на прибыль, доля которого увеличилась с 15,6% до 36%.

Сложившаяся структура доходов бюджета края является более благоприятной для дальнейшего экономического развития, чем в предыдущие годы: от наиболее тяжелых имущественных налогов произошел сдвиг к получению налогов преимущественно с дохода. Таким образом, налоговая нагрузка на экономику края стала менее обременительной, что явилось одним из главных факторов сокращения доли неденежных расчетов с бюджетом.

Впервые за последние 5 лет доходы бюджета края оказались достаточными для покрытия его расходов. Фактически, это означало расширение перечня возможных к осуществлению расходов, т. е. рост бюджетного потребления при увеличении дохода. В большей степени возросло финансирование традиционных статей, таких как здравоохранение (рост за год составил 190,5%), образование (174,2%), культура и искусство (176,9%). В большинстве случаев, рост расходов по этим статьям был обусловлен погашением задолженности по заработной плате и повышением тарифных ставок по оплате труда. Расходная структура бюджета края претерпела существенные изменения. Во-первых, увеличилась доля прямых социальных статей: образования, здравоохранения, социальной политики и проч., удельный вес которых за год увеличился с 43,1% до 49,3%. Во-вторых, сократилась доля расходов на выплату субсидий и компенсаций народному хозяйству (ЖКХ, промышленность, энергетика, строительство, транспорт, сельское хозяйство) с 27,3% до 24,1%.

Инвестиции

Процессы в инвестиционной сфере во многом определяются общей экономической ситуацией, прежде всего, динамикой производства и инфляции, состоянием финансово-кредитной системы и уровнем платежеспособного спроса. Была остановлена тенденция к снижению инвестиционных вложений, которая наблюдалась несколько последних лет. Объемы инвестиций в основной капитал стали превышать соответствующие значения предыдущих лет. В результате, в 1999 г. на развитие экономики и социальной сферы было использовано 12,8 млрд. рублей, что почти на 30% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В целом по стране рост был более «скромный» – 1%. Расширению инвестиционного потенциала предприятий края во многом способствовали наметившиеся позитивные изменения условий производства и реализации продукции.

Между тем, данное увеличение не смогло компенсировать многолетние отрицательные тенденции, которые наблюдаются в воспроизводственных процессах: по сравнению с 1989 г. объем капитальных вложений в основные фонды в 5 раз меньше. Доля инвестиций в валовом региональном продукте снизилась с 16% в 1995 г. до 11% – в 1998 г.

Основным источником инвестиций остаются собственные средства предприятий. За их счет было профинансировано около 70% всех капитальных вложений. Анализ отраслевой структуры капитальных вложений подчеркивает доминирующее положение промышленности. В этой отрасли народного хозяйства было осуществлено 53,5% инвестиций в основной капитал. В свою очередь в промышленности выделяются цветная металлургия – почти треть всех капитальных вложений в крае и топливно-энергетический комплекс – 8,7%.

Снижение роли государства в инвестиционных процессах привело к существенному сокращению в 90-х годах объемов финансирования отраслей социальной сферы. В последние годы ситуация несколько улучшилась. Было введено в действие в 1,5 раза больше школ и в 4 раза – больниц. Основной причиной уменьшения объектов жилищного строительства (на 13,7%) является отсутствие у предприятий, организаций и государства средств на финансирование строительства, а также сокращение платежеспособного спроса населения на недвижимость.

В условиях ограниченности собственных средств предприятий, снижения реальных доходов населения и дорогого кредита все большее значения для краевой и российской экономики приобретают иностранные инвестиции. На 1 января 2000 г. в Красноярский край поступило 290,5 млн. долларов и 424 млн. руб. от иностранных инвесторов.

Внеэкономическая деятельность

В решении экономических проблем региона внешнеэкономическим связям отводится важное место, так как основные предприятия края ориентированы на экспорт. На протяжении ряда лет край входит в число крупнейших экспортеров России. В 1999 г. внешнеторговый оборот края составил 3041,4 млн. долларов США, это 2,6% внешнеторгового оборота страны. Положительное сальдо торгового баланса увеличилось по сравнению с 1998 г. на 4%. Доля экспорта во внешнеторговом обороте края выросла с 66% в 1993 г. до 84,4% в 1999 г. Основными экспортерами являются предприятия цветной металлургии, химической промышленности и лесопромышленного комплекса. Доля цветных металлов осталась на уровне 1998 г. – около 74%, при этом доля алюминия снизилась на 3% пункта, никеля выросла на 2%, а меди осталась без изменения. Доля продукции основной химии в экспорте выросла с 14% до 16%, а лесопромышленного комплекса осталась на уровне 5%.

В 1999 г. объемы импорта Красноярского края уменьшились на 26% по сравнению с предыдущим годом. В основном это сокращение обусловлено падением реальных доходов населения и, как следствие, снижением спроса на импортную продукцию. Сокращение потребительского спроса на импортные товары подтверждается сокращением доли продовольствия в общем объеме продукции, ввозимой на территорию края из-за рубежа. По сравнению с 1998 г. импорт продовольствия в край, по предварительным данным, снизился почти на 80% и составил всего 1,4% от общего объема импорта (в 1998 г. – 5,3%).

В последние годы во внешнеторговом обороте края существенно выросла роль стран дальнего зарубежья (на их долю пришлось 96% внешнеторгового оборота края). Соответственно доля ближнего зарубежья снизилась с 15% в 1998 г. до 4%. Основные страны-потребители экспорта края: Нидерланды, Швейцария, США, Великобритания, Германия, Франция. В основном они импортируют из края продукты неорганической химии, древесину и изделия из нее, древесный уголь, медь, никель, алюминий и изделия из этих металлов. В географической структуре импорта лидирующее положение занимает Украина – 13,8%. Доля всех стран СНГ и Балтики сократилась с 33% в 1998 г. до 16,5% в 1999 г. Кроме Украины, основными странами-импортерами являются Китай, Германия, ЮАР, Франция, Ямайка, США. Несмотря на растущий интерес к продукции края со стороны других стран, следует отметить, что реальный экономический интерес Запада, по-прежнему, ограничен цветными металлами, древесиной и продукцией неорганической химии.

1.4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Несмотря на положительные тенденции в изменении основных социально-экономических показателей развития Красноярского края в регионе достаточно ощутимы последствия структурного кризиса. Продолжается прогрессирующее разрушение наукоемких отраслей промышленности, растет вероятность техногенных аварий на потенциально опасных производствах, отсутствуют четко выраженные условия для ускоренного экономического роста. В данной ситуации особое значение приобретают оценки реальных возможностей Красноярского края оказывать влияние на экономическую безопасность России, способность его хозяйственного комплекса эффективно нейтрализовать возникающие очаги кризиса в отраслях и на территориях.

Анализ экономической безопасности базируется на использовании ранговых признаков, позволяющих ранжировать рассматриваемые объекты по соотношению уровня угроз экономической безопасности. Ранг угроз экономической безопасности реализуется в системе количественных показателей – индикаторов экономической безопасности. Система индикаторов экономической безопасности зависит от уровня развития анализируемого территориального образования.

Под экономической безопасностью Красноярского края понимается совокупность текущего состояния экономики, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики края, ее интегрированность в экономику Российской Федерации как относительно самостоятельной структуры. Экономическая безопасность Красноярского края определяется:

- факторами, способными влиять на устойчивое развитие территории;
- региональной экономической политикой краевой администрации, которая должна быть направлена прежде всего на институциональные преобразования в крае;
- федеральной экономической политикой, которая должна обеспечивать паритетное участие Красноярского края в реализации федеральных программ.

Причинами возникновения и развития кризисных ситуаций в Красноярском крае, вызывающих угрозы экономической безопасности, могут быть различные факторы дестабилизации:

- спад производства и потеря (уступка) внутреннего и внешнего рынка;
- свертывание НИОКР, сокращение заказов на высокотехнологичную продукцию, доминирование сырьевых отраслей;
- утрата продовольственной независимости;
- рост безработицы, ослабление трудовой мотивации, отсутствие повышения квалификации персонала на регулярной основе;
- криминализация экономики;
- деградация природной среды.

Кризисная экономическая ситуация в отдельных регионах может угрожать национальной экономической безопасности РФ в случаях:

- когда действие отдельных факторов дестабилизации (или их совокупности) достигает такой степени остроты, при которой могут наблюдаться необратимые изменения в тех или иных сферах хозяйственного комплекса региона, что может сказаться на экономике сопредельных территорий или на экономике Российской Федерации;
- когда ликвидация кризисной ситуации в регионе становится возможной только при вмешательстве федеральных органов и сверхлимитном финансировании из централизованных источников.

Оценка уровня угроз экономической безопасности Красноярского края проводилась на основе теории нечетких множеств, что позволяет учитывать неформализуемые знания на основе ряда признаков, выбранных экспертом. Для каждого признака в конкретном временном интервале экспертом определяются три нечетких множества («кризис», «предкризис» и «не кризис») и функции принадлежности к ним, т.е. для каждого признака эксперт, ориентируясь на соответствующие пороговые значения, назначает три числа: значение функции принадлежности нечеткому множеству «кризис», значение функции принадлежности нечеткому множеству «предкризис» и значение функции принадлежности нечеткому множеству «не кризис» (эти значения, согласно теории нечетких множеств, лежат в интервале от 0 до 1). Вывод о сложившейся в регионе ситуации осуществляется на основе функции принадлежности пересечению соответствующих нечетких множеств.

Для расчета был использован способ вычисления функции принадлежности пересечению нечетких множеств с учетом весовых коэффициентов признаков, указывающих степень «важности» признака:

$$\mu(x) = \frac{\sum_{i=1}^n \lambda_i \mu_i(x)}{\sum_{i=1}^n \lambda_i},$$

где n – количество выбранных признаков; $\mu_i(x)$ – значение функции принадлежности соответствующему нечеткому множеству, при определенных значениях признака; λ_i – весовые коэффициенты, определяющие важность каждого конкретного признака; $\lambda_i \geq 0, i = 1, 2, \dots, n$.

Фактические значения индикаторов экономической безопасности для Красноярского края за период с 1994–1999 гг., использованные при оценке уровня экономической безопасности, приведены в *табл. 1.2*. С целью выяснения уровня экономической безопасности задавались три набора индикаторов экономической безопасности (ИЭБ), которые оценивали экономическое состояние края как КРИЗИСНОЕ, ПРЕДКРИЗИСНОЕ И НЕКРИЗИСНОЕ (НОРМАЛЬНОЕ). Оценка состояния производилась с учетом пороговых значений по каждому индикатору. Пример результатов балльной оценки уровня кризиса экономической безопасности края за 1999 г. показан на *рис. 1.10*.

При анализе результатов классификации ИЭБ Красноярского края обращают на себя внимание следующие обстоятельства (*табл. 1.2*).

1. Уровень экономической безопасности Красноярского края за период 1994–1999 гг. включительно оценивается как некризисный (нормальный).

2. Наиболее выражены кризисные явления в 1994 г. Об этом свидетельствует то, что индекс принадлежности к кризисному состоянию достаточно велик: 0,296 по отношению к последующим годам – и является первым по величине. Однако, индекс принадлежности к нормальной ситуации для случая раздела кризисной, предкризисной и некризисной ситуации составляет 0,647 и превосходит индекс принадлежности к предкризисной 0,268 и кризисной ситуации 0,296. Поэтому состояние Красноярского края можно достаточно обоснованно квалифицировать как некризисное, хотя разрыв по уровню угроз экономической безопасности от других временных периодов обозначен достаточно четко.

3. Заметно более низкий уровень угроз экономической безопасности характерен для 1998 и 1999 гг.: индекс принадлежности к некризисной ситуации сравнительно велик 0,758 и 0,745 соответственно. Вместе с тем, оба временных периода имеют достаточно низкий индекс принадлежности к кризисной ситуации – 0,176 и 0,186.

4. Уровень угроз экономической безопасности в период 1996 и 1997 гг. заметно уступает 1994 г. В целом состояние можно характеризовать как нормальное. Ранжирование между собой временных периодов по уровню пред кризиса показывает, что именно в этот период край балансировал между нормальной и предкризисной ситуацией.

5. Наибольшая сложность возникает при классификации по уровню экономической безопасности 1996, 1998, 1999 годов. Здесь индексы принадлежности к не кризисной ситуации сравнительно высоки 0,710, 0,758, 0,745 соответственно, но не менее выражены и предкризисный индексы 0,282, 0,307, 0,298, что обуславливает значительное смещение экономической ситуации в Красноярском крае в область предкризиса.

Выполненные расчеты охватывают 8 сфер жизнедеятельности: производственный потенциал, сферу занятости, сферу уровня жизни, правопорядок, научно-технический потенциал, экологию, демографию, обеспечение продовольствием.

Производственный потенциал

Красноярский край – один из крупнейших промышленных регионов России. Сегодня основу экономики края составляют: цветная металлургия (45% объема промышленного производства), топливно-энергетический комплекс (26%), химическая промышленность (7,2%), машиностроение (5,3%), лесная промышленность (5,5%), пищевая промышленность (5%). Наиболее критическая ситуация сложилась в 1998 г. Именно в этот период при глубоком спаде промышленного производства 57,5% по отношению к уровню 1990 г. наблюдается значительный износ основных промышленно-производственных фондов – 49,2%. В 1999 г. наблюдается увеличение индекса промышленного производства 62,1%, что позволяет сделать оптимистический прогноз на рост производственного потенциала края.

Сфера занятости

Самый высокий уровень официально зарегистрированной безработицы в Красноярском крае наблюдался в 1998 г. (4,4%). Заявленная предприятиями и организациями потребность в работниках только на 15–20% покрывает численность незанятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу.

Уровень жизни населения

В Красноярском крае уровень жизни населения соответствует средним общероссийским показателям, несмотря на то, что доля населения с доходами ниже прожиточного минимума неуклонно возрастает. По оперативным данным в 1999 г. она составила 25,1% против 18,3% в 1994 г. Наблюдается тенденция к падению нормы личных сбережений граждан в личных доходах. В 1999 г. этот показатель составил 21,5%, что соответствует уровню 1994 г. – 21,2%.

Правопорядок

Тенденция роста числа преступлений в сфере экономики Красноярского края в последние годы проявляется достаточно отчетливо. Увеличивается количество выявленных правонарушений экономической направленности, больше пресекается преступлений в крупных размерах и совершенных группой лиц. Значителен удельный вес тяжких преступных деяний. Наиболее четко он выражен в таких отраслях экономики, как финансово-хозяйственная деятельность физических лиц (25% от всех выявленных нарушений налогового законодательства), строительство, производство и реализация строительных материалов (18%), производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции (7%), энергетический комплекс (6%), оптовая торговля (5%), производство, переработка и реализация нефтепродуктов (5%).

Научно-технический потенциал

Спад производства, кризис военно-промышленного комплекса, снижение уровня жизни работников бюджетной сферы непосредственно отразились на научно-техническом потенциале Красноярского края. Сокращение численности занятых в науке и научном обслуживании приближается в 1999 г. к пороговому значению (*табл. 1.2*). Отсутствие средств для развития научного потенциала края не позволяет говорить о каком-либо научно-техническом прогрессе в этой сфере.

Экология

Анализ экологической ситуации по плотности выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, доле неочищенных сбросов в водоемы, индексу токсичности сбросов сточных вод, ненормативному хранению токсичных отходов дает возможность сделать вывод о кризисной ситуации в Красноярском крае.

Демографическая сфера

Красноярский край в целом находится в предкризисной ситуации по показателю естественной убыли населения. Средний показатель естественной убыли населения 4,1/1000 человек достаточно высок и несопоставим с аналогичными показателями в развитых странах. Настораживает относительный скачок данного показателя в 1999 г. (-5,2) по сравнению с 1998 г. (-3,8).

Обеспечение продовольствием

Красноярский край не обеспечивает себя зерном собственного производства в общем объеме потребности по нормативам. Сохраняется тенденция к снижению производства мяса, молока. Экономика края находится в значительной зависимости от ввоза продовольствия и сырья. В 1996–1999 гг. изменилась структура закупок. Так, в 1996 г. в десятку ввозимых в край товаров попадали сахар, мясо крупного рогатого скота, птицы и свинина, виноградные вина, табачные изделия, пшеница, яблоки, мука, готовые изделия из мяса, чай и подсолнечное масло. В 1999 г. из списка ушли виноградные вина дальнего зарубежья, яблоки, мука, готовые продукты из мяса. Снизилась закупки в дальнем зарубежье мяса, молочных продуктов, фруктов. В импорте продовольствия в край на первое место вышли сырьевые товары. Просматривается отчетливая тенденция к переориентации на ввоз в край более дешевых товаров, более низкого качества, не нашедших спроса в экономически развитых странах.

Вместе с тем, несмотря на выявленные негативные стороны в функционировании отдельных экономических сфер, ситуацию в крае можно характеризовать как нормальную. Край выгодно отличается от других сибирских регионов по уровню инвестиционной привлекательности. Инвестиционный климат Красноярского края отличается рядом выгодных факторов: развитая энергетика, богатейшие природные ресурсы, мощная строительная индустрия, значительный объем экспортной продукции, квалифицированная рабочая сила и значительный интеллектуальный потенциал. Экономика Красноярского края сегодня стабильнее большинства регионов России, что и создает серьезную основу для ускоренного развития в ближайшей перспективе.