

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1990 – 1998 гг.)

1. Создание Российского корпуса спасателей и ГКЧС России

Образование Единой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях началось с создания в структуре Правительства СССР специального органа – Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям. Такое решение принял Верховный Совет СССР в середине 1989 года. В целях прогнозирования, предотвращения и ликвидации различных ЧС, обеспечения постоянной готовности органов государственного управления к быстрым и эффективным действиям в экстремальных условиях 27 декабря 1990 года Совет министров РСФСР принял постановление № 606 «Об образовании Российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР и формировании единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».

17 апреля 1991 года постановлением Совета Министров РСФСР № 207 председателем Российского корпуса спасателей был назначен Сергей Кужугетович Шойгу. Заместителем председателя Российского корпуса спасателей был назначен Юрий Леонидович Воробьев.

Уже в сентябре 1991 года была проведена аварийно-спасательная операция на Уфимском нефтеперерабатывающем заводе, где на 150-метровой высоте надломился и завис 700-тонный обломок трубы, эффект падения которого стал бы эквивалентен 9-ти бальному землетрясению. Работы велись несколько дней, на один только подъем к месту надлома спасатели тратили 50 минут. Спасатели - альпинисты поднялись по накренившейся трубе и заложили 350 кг взрывчатки. Направленным взрывом обломок был снесен в точно рассчитанное место. Эта операция занесена в Книгу рекордов Гиннеса. Руководил аварийно-спасательной операцией Сергей Кужугетович Шойгу.

19 ноября 1991 года Указом Президента РСФСР №221 на базе Российского корпуса спасателей и Штаба гражданской обороны РСФСР образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), председателем которого был назначен Сергей Кужугетович Шойгу. Одновременно постановлением Правительства РСФСР от 28 ноября 1991 года была упразднена Комиссия Совета Министров РСФСР по чрезвычайным ситуациям.

Этим самым было положено начало создания в России современной государственной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера.

18 декабря 1991 года – Указом Президента №305 «О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» учреждены Штаб войск гражданской обороны РСФСР и 9 региональных центров по делам ГОЧС: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (г. Ростов-на-Дону), Приволжский (г. Самара), Уральский (г.

Екатеринбург), Западно-Сибирский (г. Новосибирск), Восточно-Сибирский (г. Красноярск), Забайкальский (г. Чита) и Дальневосточный (г. Хабаровск).

18 апреля 1992 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» (РСЧС), которым утверждено Положение об РСЧС, а также определены функции органов государственного управления Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с этим постановлением на всех уровнях государственного управления были воссозданы территориальные и отраслевые комиссии по чрезвычайным ситуациям или органы, выполняющие их функции, разработан план приведения в готовность ГКЧС России к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, установлены режимы функционирования РСЧС, ее подсистем и звеньев.

В июне 1992 года сотрудники ГКЧС России оказывали помощь Северной Осетии в медицинском обслуживании раненых, поступающих из Южной Осетии, организовывали прием и размещение беженцев, осуществляли доставку медикаментов, продуктов питания. В июле этого же года Сергей Шойгу возглавил Смешанную контрольную комиссию по регулированию межнационального конфликта между Грузией и Южной Осетией. Результатом деятельности этой комиссии и созданных при ней миротворческих сил стало прекращение огня и восстановление мира в Южной Осетии.

В августе 1992 года оказана гуманитарная помощь мирному населению в зоне грузино-абхазского конфликта. Подразделениями ГКЧС России под руководством Сергея Кужугетовича Шойгу и Юрия Воробьева осуществлялась доставка медикаментов, продовольствия. С 18 по 21 августа морским путем силами ГКЧС из зоны конфликта в Абхазии было эвакуировано 15 тысяч человек.

Июль-август 1992 года – участие в миротворческой операции в Приднестровье (Республика Молдова). По решению Правительства Российской Федерации для оказания помощи народу Приднестровья ГКЧС России сформировал и отправил в Тирасполь специальную экспедицию, состоящую из высококвалифицированных врачей, также в зону конфликта был направлен мобильный госпиталь и груз гуманитарной помощи. В соответствии с Соглашением о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта была создана Объединенная контрольная комиссия, которую возглавил Юрий Воробьев. В ходе переговоров удалось достичь соглашения о прекращении огня и стабилизировать обстановку в регионе.

В ноябре 1992 года оказана гуманитарная помощь мирному населению, оказавшемуся в зоне вооруженного конфликта, в Республиках Северная Осетия и Ингушетия. Для локализации конфликта Указом Президента была создана Временная администрация. Координатором работы всех служб Временной администрации стал ее штаб, который почти полностью состоял из сотрудников ГКЧС. В его состав вошли С.К. Шойгу, Ю.Л. Воробьев, С.М. Кудинов и другие.

В 1993 году был сделан важнейший шаг по совершенствованию гражданской обороны страны, повышению её боеготовности. В этих целях Советом Министров - Правительством Российской Федерации 1 марта 1993 года были приняты важные постановления по вопросам, имеющим непосредственное отношение к гражданской обороне: «Об укомплектовании войск гражданской обороны Российской Федерации», «О порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения

Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени» и «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

В целях координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по основным направлениям функционирования РСЧС при ГКЧС России были созданы:

- межведомственная противопоаводковая комиссия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 февраля 1993 года №307-р);
- межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1993 года №507);
- межведомственная комиссия Российской Федерации по борьбе с лесными пожарами (постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1993 года №643).

В 1993 году ГКЧС России совместно с Минздравом РФ, Минприроды России и другими заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами утвердил Положение о Сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, которая была призвана составной частью РСЧС и начала выполнять задачи по радиационной, химической и биологической (бактериологической) защите населения при чрезвычайных ситуациях.

8 мая 1993 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О гражданской обороне», в котором общее руководство гражданской обороной в Российской Федерации было возложено на Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации, который по должности стал начальником Гражданской обороны страны. Его первым заместителем был определен Председатель ГКЧС России.

Руководство гражданской обороной в субъектах Российской Федерации, районах и городах, в федеральных органах исполнительной власти, учреждениях, организациях и на предприятиях, независимо от форм собственности, было возложено на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, руководителей учреждений, организаций и предприятий. На них же была возложена персональная ответственность за организацию и осуществление мероприятий гражданской обороны, создание и обеспечение сохранности накопленных средств защиты и имущества гражданской обороны на подведомственных территориях и объектах.

К концу 1993 года подсистемы РСЧС существовали уже во всех республиках, краях и областях Российской Федерации (кроме Чеченской и Ингушской республик).

2. Создание МЧС России

10 января 1994 г. указом Президента Российской Федерации №66 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» ГКЧС России был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Министерству были переданы функции госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения. Министром был назначен Сергей Кужугетович Шойгу.

15 февраля 1994 года Постановлением совета Министров – Правительства Российской Федерации создан Центр специального назначения (Центр «Лидер») в составе войск гражданской обороны, предназначенный для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечения автономности работы оперативных групп МЧС России и других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций, в том числе для экстренного выполнения аварийно-спасательных и инженерных работ особой сложности в труднодоступной местности с десантированием спасателей и грузов. В этом же году в Приэльбрусье прошли первые Всероссийские соревнования поисково-спасательных служб МЧС России.

Для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в декабре 1994 г. Центр управления МЧС России преобразуется в Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) с обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

21 декабря 1994 года был принят закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который стал главным инструментом управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Этот закон стал началом создания правовой основы деятельности Чрезвычайной службы России. 14 июля 1995 года был принят федеральный закон РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Этот Закон определил общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ночью 28 мая 1995 года в поселке Нефтегорск, находившемся северной части острова Сахалин произошло катастрофическое землетрясение магнитудой около 7 по шкале Рихтера. Оно разрушило до основания 17 пятиэтажных домов. Из 3-х тысячного населения погибло 2500 человек. Поселок перестал существовать. 28 мая спасатели из Иркутска, Читы, Красноярска, Челябинска, Москвы приступили к поисково-спасательным работам. На место катастрофы в составе оперативной группы МЧС во главе с Сергеем Шойгу вылетела и группа спасателей «Центроспаса» под руководством начальника отряда Михаила Фалеева. В поисково-спасательных работах было задействовано более 1 тысячи 600 спасателей, значительное количество специальной техники, в том числе 25 самолетов и 16 вертолетов. В ходе спасательной операции спасено 406 человек, из них 40 детей. Около двухсот пострадавших эвакуировано в Москву, Хабаровск, Владивосток, Южно-Сахалинск, осуществлены меры по первоочередному жизнеобеспечению жителей поселка. Самолетами МЧС России было доставлено 60 тонн гуманитарного груза для нефтегорцев. За проявленный высокий профессионализм при проведении аварийно-спасательных работ в Нефтегорске около 30 участников были награждены орденами и медалями. Среди них – З.З. Залиев – начальник Красноярского ПСО.

В июле 1995 года принят Федеральный закон Российской Федерации «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Этот Закон определил общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В сентябре 1995 года было подписано соглашение с Международной организацией гражданской обороны об открытии Московского регионального учебного центра подготовки специалистов гражданской обороны на базе Академии гражданской защиты. Международный центр подготовки спасателей был открыт седьмого мая 1996 года в подмосковном городе Ногинске. Статус Центра как международного учреждения гуманитарной направленности поддержан ООН. Задачи Центра – подготовка спасателей из различных государств по методике, разработанной специалистами МЧС России с учетом международного опыта, привлечение обучаемых спасателей к участию в крупных учениях, организуемых МЧС, и к реальным спасательным акциям в качестве международного резерва.

В мае 1996 года Указом Президента Российской Федерации №784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» было утверждено Положение о войсках гражданской обороны, структура и состав органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6 декабря 1997 года произошла катастрофа самолета Ан-124 «Руслан» в Иркутске. Транспортный самолет Ан-124-100, выполняя взлет с аэродрома Иркутского авиазавода, из-за последовательного отказа трех из четырех двигателей упал на жилые дома микрорайона авиастроителей сразу после взлета. В результате падения были полностью разрушены несколько домов, начался пожар. Спустя несколько минут после катастрофы пожарные машины прибыли на место катастрофы и начали эвакуировать людей. Из горящих квартир пожарные вынесли 27 человек. Спасателям удалось извлечь из под завалов 162 человека. Правительственную комиссию по выяснению причин авиакатастрофы возглавил глава МЧС России Сергей Шойгу.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 1997 года №1231 «О флаге и геральдическом знаке-эмблеме Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», приказом Министерства №767 был введен флаг, а также геральдический знак-эмблема Министерства, Приказом Министерства №768 было учреждено знамя Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В начале 1998 года вступил в действие Федеральный закон «О гражданской обороне». Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом. Это дало возможность приступить к дальнейшей реорганизации гражданской обороны страны в целях повышения её готовности к защите населения и территорий от опасностей,

возникающих при ведении современных войн, а также при чрезвычайных ситуациях различного характера в мирное время.

В мае 1998 года проведена операция по ликвидации последствий катастрофического наводнения в городе Ленске (Республика Саха). Во второй половине мая ледовые заторы на реке Лена вызвали подъем уровня воды на 3 метра выше критического, в зоне затопления оказались 172 населенных пункта с населением 475 тысяч человек. Из Москвы вылетела группа спасателей отряда «Центроспас». Из зоны затопления было эвакуировано более 50 тысяч человек. Руководили ликвидацией последствий катастрофического наводнения Сергей Шойгу, Юрий Воробьев и Геннадий Кириллов.

С июля 1998 года в МЧС России появилась новая структурная единица - Сибирский региональный центр по делам ГО, ЧС и ЛПСБ – он был создан на базе трех региональных центров: Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского и Забайкальского. В состав нового регионального центра вошли органы управления по делам ГО и ЧС указанных субъектов Российской Федерации, спасательные центры, поисково-спасательные службы и отряды. Первым начальником Сибирского регионального центра был генерал-лейтенант Павел Анатольевич Попов.

В июле 1999 года принято Постановление Правительства Российской Федерации №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

В мае 2001 года в Ленске (Республика Саха) произошло очередное катастрофическое наводнение. Уровень воды в реке Лена превысил максимум половодья и достиг 20 метров 7 см. Уже 15 мая 98% города было затоплено. Спасатели работали круглосуточно. В безопасные места на лодках и вертолетах было перевезено около 23 тысяч человек, проведена уникальная операция по эвакуации в город Мирный 277 лежачих больных из центральной городской больницы. В городе было развернуто 14 эвакуационных пунктов, 18 пунктов питания. Саперы МЧС провели 37 подрывов льда в районах заторов. В результате их удалось разрушить. Уровень воды в течение нескольких часов упал ниже критической отметки.

По поручению Правительства РФ Сергей Шойгу был назначен руководителем правительственной комиссии по восстановлению города Ленска. На строительство новых поселков, ремонт квартир, школ, детских садов и восстановление коммунальных систем было отпущено всего три месяца. В Москве, Ленске, Якутске и Усть-Куте были созданы оперативные штабы МЧС. К 1 октября – определенному Президентом Российской Федерации сроку – в Ленске было завершено основное строительство. 3 тысячи 200 семей получили квартиры в новых домах, были отремонтированы 4 тысячи 643 квартиры и частных дома, все медицинские учреждения, а также 13 школ. Было восстановлено и подготовлено к работе в зимних условиях 6,5 километров теплосетей, 100% водопроводных сетей и линий электропередач, 179 трансформаторных подстанций. Восстановлено 56 километров автомобильных дорог и отремонтировано 13 котельных.

28 октября 2002 года принят Федеральный закон «О внесении дополнений в Федеральный закон «О гражданской обороне», который, в частности, наделил Правительство Российской Федерации полномочиями по определению порядка обучения населения способами защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В августе 2003 года Указом Президента Российской Федерации Государственная инспекция по маломерным судам была переведена в состав Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.