

Глава II

СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ И МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

2.1. БАЗОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Базовые положения системы управления безопасностью на федеральном уровне определены Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446–1 «О безопасности» и Концепцией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством и нормативными актами Красноярского края, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

Основополагающие цели системы защиты интересов личности, общества и государства представлены в *табл. 2.1*. Достижение поставленных целей реализуется через систему безопасности, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные и общественные организации, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Основными функциями системы безопасности на федеральном уровне являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения ЧС;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

2.2. СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

2.2.1. Полномочия Законодательного Собрания и администрации Красноярского края в области защиты населения и территорий края от ЧС

В соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации **система безопасности Красноярского края включает:**

- органы законодательной власти;
- органы исполнительной власти;
- органы судебной власти;
- государственные организации, непосредственно, обеспечивающие безопасность;
- контрольные и надзорные организации;
- организации, осуществляющие мониторинг отдельных составляющих безопасности;
- общественные организации и объединения, граждане.

Законодательное Собрание Красноярского края и представительные органы местного самоуправления обеспечивают региональную нормативно-правовую базу в сфере обеспечения безопасности населения и территорий края. Правовые нормы в области защиты населения, территорий, объектов производственного и социального назначения от ЧС природного и техногенного характера регулируются Законом Красноярского края от 10.02.2000 г. № 9–631 «О защите населения и территорий Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Структура постоянных комиссий Законодательного Собрания (*рис. 2.1*) обеспечивает возможность комплексного рассмотрения всего спектра правовых проблем в области безопасности. В соответствии с

указанным Законом, полномочия Законодательного Собрания в области защиты населения и территорий от ЧС определены следующим образом:

- принимает законы Красноярского края в области защиты населения и территорий от ЧС;

- устанавливает административную ответственность по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями;

- по представлению Губернатора края утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности по защите населения и территорий от ЧС;

- по представлению Губернатора края утверждает краевые целевые программы в области защиты населения и территорий от ЧС.

Поддержание требуемого уровня безопасности на территории Красноярского края обеспечивают соответствующие органы исполнительной власти администрации края, в структуру которых входят (*рис. 2.2*):

- управления, комитеты, отделы администрации края;

- советы при Губернаторе края;

- комиссии при администрации края;

- советы при администрации края.

Функции, задачи и направления деятельности комиссий и советов определены соответствующими положениями. **Полномочия администрации Красноярского края** в области защиты населения и территорий края от ЧС определены следующим образом:

- принимает решения, определяющие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Красноярского края основные направления политики края в области защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций;

- в случаях, угрожающих безопасности и здоровью жителей, нормальному функционированию систем жизнеобеспечения края, принимает необходимые меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций и поддержанию правопорядка;

- принимает решение о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций сил и средств органов внутренних дел администрации края;

- осуществляет руководство краевой подсистемой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- принимает постановления и распоряжения по вопросам защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций;

- формирует краевую комиссию по чрезвычайным ситуациям;

- организует проведение научных исследований в области защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций;

- организует разработку краевых программ в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций;

- организует подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

- принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивает их проведение;

- организует сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы, при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

- осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций;

- определяет объемы и задания на создание краевых резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также сроки накопления, порядок использования и восполнения указанных резервов;

- определяет ущерб от чрезвычайной ситуации и потребность в ресурсах для проведения работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Система обеспечения безопасности Красноярского края включает организации федерального и краевого подчинения, в функции которых входит непосредственное решение задач безопасности (*рис. 2.3*), осуществление контрольных и надзорных функций (*рис. 2.4*), проведение мониторинга состояния окружающей среды и объектов экономики (*рис. 2.5*). Силы и средства указанных организаций позволяют в полном объеме осуществлять меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти с краевыми ведомствами и организациями обеспечивает Совет безопасности Красноярского края.

2.2.2. Основные задачи и деятельность Совета безопасности Красноярского края

В целях улучшения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, функционирующих на территории края, с краевыми ведомствами в условиях чрезвычайных ситуаций, обеспечения социально-экономической стабильности и безопасности в крае постановлением Губернатора края от 25 марта 1999 г. образован Совет безопасности Красноярского края. Этим же постановлением утверждено Положение о Совете безопасности Красноярского края, определён состав Совета.

Основными задачами Совета безопасности являются:

- определение жизненно важных интересов населения Красноярского края;

- разработка основных направлений обеспечения безопасности населения края, деятельности жизненно важных промышленных организаций и оценка их эффективности, организация разработки краевых целевых программ обеспечения безопасности;

- подготовка рекомендаций Губернатору края для принятия решений по вопросам общественно-политической и социально-экономической стабильности в крае;

- подготовка оперативных решений, прогнозов по предотвращению ЧС, которые могут привести к существенным последствиям для края и его населения, и по организации ликвидации ЧС и их последствий;

- подготовка предложений Губернатору края по вопросам мобилизационной подготовки;

- разработка предложений по организации деятельности структурных подразделений администрации края и органов местного самоуправления в области обеспечения общественной безопасности населения края, деятельности жизненно важных промышленных организаций и оценка их эффективности;

- выработка рекомендаций по совершенствованию системы обеспечения общественной безопасности населения края.

Основными функциями Совета безопасности являются:

- рассмотрение вопросов стратегической линии администрации края в области обеспечения безопасности населения края, мобилизационной подготовки, ядерной, экономической, социальной, экологической и иных видов безопасности, прогнозирование

чрезвычайных ситуаций и принятия мер по их предотвращению и ликвидации их последствий;

- подготовка предложений Губернатору края по вопросам в области мобилизационной подготовки, информационного обеспечения, перспектив экономического развития края, эффективного использования недр, решения экологических проблем;

- взаимодействие с подразделениями федеральных органов исполнительной власти, функционирующими в крае, по вопросам безопасности;

- подготовка проектов постановлений, распоряжений в соответствии с задачами Совета безопасности;

- координация в разработке стратегии в области международных и межрегиональных связей по вопросам обеспечения экономической стабильности и экономической безопасности;

- подготовка предложений по территориальной и административной целостности края, реализации основных положений договора между Российской Федерацией, Красноярским краем, Эвенкийским и Таймырским автономными округами;

- разработка предложений по обеспечению прав и свобод граждан, проживающих на территории края, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями в крае;

- участие в подготовке проектов краевых целевых программ, направленных на обеспечение безопасности населения края.

Руководство работой Совета безопасности осуществляет председатель Совета безопасности в лице Губернатора края, а в период его отсутствия, по его поручению – заместитель председателя Совета безопасности, первый заместитель Губернатора края. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях Совета безопасности определяет председатель Совета безопасности по предложению секретаря Совета безопасности. Решения Совета безопасности оформляются в виде постановлений и распоряжений администрации края и являются обязательными для исполнения всеми организациями независимо от форм собственности, находящимися на территории края, должностными лицами и гражданами.

За прошедший период на заседаниях Совета безопасности рассматривались наиболее важные вопросы для края, такие как:

- «Об обеспечении энергобезопасности жизненно важных и социально значимых объектов края» (26.04.99 г. и 25.04.00 г.);

- «Об обеспечении устойчивого функционирования объектов народного хозяйства и социальной сферы края в зимний период 1999–2000 г.г.» (15.06.99 г.);

- «О повышении надёжности функционирования объектов, обеспечивающих уборочную кампанию 1999 года» (18.08.99 г.);

- «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими» (22.12.99 г.);

- «О дополнительных мерах по предотвращению возможных террористических актов на территории Красноярского края» (20.01.2000 г.);

- «О принятии своевременных мер для предотвращения возможного затопления населенных пунктов в Красноярском крае во время весеннего паводка 2000 года» (03.03.2000г.);

- «Об обеспечении в 2000 году завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края» (03.03.2000 г.);

- «О состоянии охраны объектов промышленных взрывчатых материалов» (03.03.2000г.);

- «Об обеспечении устойчивого функционирования объектов народного хозяйства и социальной сферы края в зимний период 2000–2001 г.г.» (23.06.2000 г.);

- «О принятии своевременных мер для предотвращения возможного затопления населенных пунктов в Красноярском крае во время весеннего паводка 2001 года» (16.02.2001г.).

Текущая деятельность Совета безопасности направлена на решение указанных выше вопросов, организацию и контроль выполнения соответствующих поручений. Можно выделить ряд направлений практической деятельности Совета безопасности и его секретариата.

1. Организация работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с весенними паводками (1999–2001 гг.), особенно в Туруханском районе.

2. Проведение кустовых совещаний по вопросу подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства края к работе в осенне-зимний период. В настоящее время при возникновении внештатных ситуаций в функционировании коммунального хозяйства городов и районов края принимаются экстренные меры по локализации их последствий. Данная работа находится на постоянном контроле Совета безопасности края, Главного управления по делам ГО и ЧС при администрации края, управления жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики администрации края.

3. Контроль подготовки и хода проведения уборочных кампаний, включая вопросы сохранности сельскохозяйственной продукции, пожарной и дорожной безопасности.

4. Контроль положения по обеспечению продуктами питания и горючесмазочными материалами северных районов края.

5. В связи с возросшей опасностью проведения террористических актов и учитывая наличие большого числа потенциально опасных объектов, которые могут быть объектами проведения возможных террористических актов распоряжением от 16 сентября 1999 г. №1155–р при Совете безопасности края создан штаб под руководством Губернатора края и утвержден «План мероприятий по координации деятельности органов государственной власти края и федеральных органов исполнительной власти».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму» администрацией края 11 октября 1999 г. распоряжением № 1283–р утвержден «План дополнительных мероприятий по предотвращению возможных террористических на территории края» и распоряжением администрации края от 29.10.99 г. № 1373–р утвержден «План мероприятий по антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения и координации деятельности органов государственной власти и учреждений службы наблюдения и лабораторного контроля края». На каждой территории определен перечень конкретных мероприятий с указанием лиц, ответственных за их проведение. Планами определены задачи в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма, разработан комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта, предусмотрена разъяснительная работа среди населения, направленная на повышение организованности и бдительности граждан, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

6. В связи с проведением в Чеченской республике крупномасштабной антитеррористической операции и возросшей угрозой совершения террористических актов в городах и населенных пунктах, на объектах ядерного, топливно-энергетического комплекса, жизнеобеспечения и других объектах особой важности Правительство РФ потребовало от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принятия дополнительных мер по противодействию терроризму. В этой связи Советом безопасности Красноярского края предприняты конкретные меры по предотвращению возможных террористических актов на территории Красноярского края. Кроме того, принято обращение к прокуратуре Красноярского края активизировать надзор за исполнением указанных нормативных актов,

органам местного самоуправления городов и районов края рекомендовано сделать все возможное по усилению охраны особо важных объектов жизнеобеспечения.

Секретарем Совета безопасности края в ходе кустовых совещаний, проводимых с 28 октября по 16 ноября 1999 г., заслушивались главы районов по вопросу «О выполнении мероприятий по предотвращению возможных террористических актов на территории края». Главами городов и районов представлены в Совет безопасности края сведения о выполнении второго этапа мероприятий «Вихрь–Антитеррор», которые обобщены и доложены Председателю правительства Российской Федерации 19 января 2000 г.

7. Под контролем Совета безопасности проведено межведомственное обследование и проверка обеспечения безопасного функционирования Красноярской и Курейской ГЭС, гидротехнических сооружений в Ермаковском, Каратузском и Минусинском районах. Постоянно проводится оперативный анализ и контроль водосбросов и режимов работы ГЭС.

8. В соответствии с решением Совета безопасности Красноярского края от 3 марта 2000 г. и постановлением администрации края от 10.03.2000 г. № 159–п «О своевременных мерах по предотвращению возможного затопления населенных пунктов во время весеннего паводка 2000 года» в период с 10 марта по 16 мая 2000 г. в Енисейском и Туруханском районах проводились противопаводковые мероприятия, совмещенные с командно-штабными учениями территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края по организации защиты населения и территорий. Краевой комиссией по чрезвычайным ситуациям был составлен «План мероприятий подготовительно-предупредительного характера на случай затопления населенных пунктов Туруханского района в весенний период 2000 года», определен объем мероприятий по эвакуации из прогнозируемых районов затопления и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения. В соответствии с указанным постановлением администрацией Красноярского края было выделено 9 млн. рублей на приобретение и доставку продовольствия, медикаментов, материально-технических средств и проведение практических мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в период весеннего паводка, что позволило избежать гибели населения, разрушения жилых построек, коммуникационных объектов и, таким образом, добиться минимального ущерба в период паводка 2000 г. В 2001 г. эта работа продолжена «План предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним паводком», утвержденный постановлением администрации края, предусматривает уже выделение 59 миллионов рублей на эти цели, что позволяет более тщательно подготовиться к пропуску паводковых вод.

2.2.3. Координирующие советы и комиссии

Кроме Совета безопасности при Губернаторе края созданы и другие органы (комиссии), деятельность которых направлена на решение отдельных задач в обеспечении безопасности Красноярского края.

Координирующий совет по радиационной безопасности при Губернаторе края является коллегиальным органом, формируемым из представителей специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, администрации края, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций. Совет возглавляет председатель – заместитель Губернатора края, курирующий вопросы радиационной безопасности.

Основными задачами координационного совета являются:

- рассмотрение и обсуждение вопросов, связанных с наличием и использованием на территории края радионуклидных источников естественного и искусственного (техногенного) происхождения и существованием радиационного фактора риска;

- организация разработки проектов нормативных правовых актов края в области радиационной безопасности;

- выработка согласованных предложений для администрации края по реализации законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных и региональных целевых программ, а также по формированию региональной политики в области радиационной безопасности;

- организация разработки программ, определение приоритетных направлений и первоочередных мероприятий в области радиационной безопасности;

- экспертная оценка документов и материалов, связанных с деятельностью координационного совета.

Заседания координационного совета созываются согласно утвержденному плану работы, и его решения носят рекомендательный характер.

Межведомственная комиссия по вопросам охраны окружающей природной среды создана на правах совещательного органа при администрации края в целях организации работы по улучшению экологической обстановки в крае, осуществлению проверки выполнения предприятиями и организациями установленных законодательством экологических норм и правил, а также своевременности и полноты уплаты экологических платежей в краевой бюджет.

Комиссия проводит свою работу во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами администрации края и органами местного самоуправления. Основными задачами комиссии являются:

- организация работы по проверке предприятий и организаций в части соблюдения ими установленных нормативных объемов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов, нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты;

- организация проверки выполнения предприятиями и организациями природоохранных мероприятий, направляемых на снижение объемов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;

- организация проверки правильности расчета предприятиями и организациями сумм экологических платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов, а также своевременности и полноты уплаты указанных платежей в краевой бюджет;

- разработка предложений и проектов нормативных правовых актов по совершенствованию работы в области снижения выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду и уменьшения отходов, обеспечения полноты и своевременности уплаты экологических платежей в краевой бюджет, обеспечения экологической безопасности в крае.

Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением по экологии и природным ресурсам администрации края. Комиссия создает рабочие группы из числа ее членов, ученых и специалистов для решения вопросов, относящихся к ее компетенции, разрабатывает меры по совершенствованию системы охраны окружающей природной среды и уплате экологических платежей в краевой бюджет.

2.3. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Ключевым звеном в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера является территориальная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края (ТП РСЧС). ТП РСЧС создана

постановлением администрации края от 14 ноября 1996 г. № 697–п, как территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). ТП РСЧС объединяет территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, функционирующих на территории края, силы и средства органов государственной исполнительной власти края, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Краевая ТП РСЧС создана для выполнения следующих основных задач:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм на территории края, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств края, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление на территории края государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС на территории края;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения края, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

ТП РСЧС организационно состоит из территориальных звеньев, соответствующих административно-территориальному делению края и звеньев функциональных подсистем РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, соответствующими органами и подразделениями администрации края и организациями, действующими на территории края, для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Краевая ТП РСЧС в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации может функционировать в трех режимах:

- а) режим повседневной деятельности – при нормальной сейсмической и гидрометеорологической обстановке при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;
- б) режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, осуществляемыми краевой территориальной подсистемой РСЧС являются:

- а) в режиме повседневной деятельности:

- осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных и на прилегающей к ним территории;

- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности и защиты населения, сокращения возможных потерь и ущерба, а также повышение устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

- совершенствование подготовки органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам и действиям при чрезвычайных ситуациях;

- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых видов страхования;

б) в режиме повышенной готовности:

- принятие на себя соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистемы, формирование при необходимости, оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработка предложений по ее нормализации;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающей к ним территории, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение, при необходимости, в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- организация защиты населения;

- выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;

- организация ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;

- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

Краевая ТП РСЧС создана как подсистема, охватывающая все области функционирования и территорию края, и в своем составе имеет три уровня:

- территориальный уровень, охватывающий всю территорию края;

- местный уровень, охватывающий территорию города, района;

- объектовый уровень, охватывающий территорию организации или объекта.

Каждый уровень ТП РСЧС в своем составе имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения, информационного обеспечения (*рис. 2.6*).

Координирующими органами краевой подсистемы ТП РСЧС на территориальном и местном уровнях являются комиссии по чрезвычайным ситуациям (краевая комиссия по

чрезвычайным ситуациям и комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления).

2.4. КОМИССИЯ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС) Красноярского края впервые была создана в 1992 г. с задачей по координации деятельности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. После этого задачи комиссии по чрезвычайным ситуациям неоднократно уточнялись и изменялись и в настоящее время КЧС, положение о которой принято постановлением администрации края от 21 августа 1998 г. за № 480–п, является основным инструментом, определяющим политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органом, который, несмотря на противоречия существующего законодательства, способен проводить решения, направленные на защиту населения и территорий края, рычагом воздействия администрации края на территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти, субъекты хозяйствования любой формы собственности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

КЧС края является координирующим органом территориальной подсистемы РСЧС и предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба при их возникновении и ликвидации их последствий, а также координации деятельности по этим вопросам предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории края, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. КЧС свою деятельность осуществляет под руководством Губернатора края.

Основными задачами КЧС края являются:

- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обеспечение надежности работы потенциально опасных объектов в условиях чрезвычайных ситуаций;

- организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создание и поддержание в состоянии готовности пунктов управления;

- организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территории края от ЧС;

- участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации краевых и территориальных программ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, используемых для покрытия расходов на профилактические мероприятия и ликвидацию ЧС, а также на содержание и обеспечение аварийно-спасательных подразделений, и оказание помощи пострадавшим;

- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;

- планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращения его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;

- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

- руководство подготовкой населения, должностных лиц подведомственных органов к действиям в ЧС.

В своей деятельности КЧС имеет право:

- принимать решения, обязательные для выполнения предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории края, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Решения КЧС могут оформляться постановлениями и распоряжениями администрации края;

- контролировать работу подчиненных городских, районных и объектовых КЧС;

- заслушивать на своих заседаниях руководителей КЧС городов, районов и объектов и давать им обязательные для исполнения указания о принятии неотложных мер по ликвидации причин возникновения чрезвычайных ситуаций и нормализации обстановки в городе, районе и объекте;

- осуществлять контроль за подготовкой и готовностью сил и средств к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в крае;

- принимать решения о проведении экстренных мер по обеспечению защиты населения от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, снижению ущерба от них и ликвидации этих последствий на всей территории края;

- привлекать силы и средства для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- устанавливать, при необходимости, в зонах чрезвычайных ситуаций особый режим работы предприятий, организаций и учреждений, а также порядок въезда и выезда граждан и их поведения (обсервация, карантин и др.);

- осуществлять контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений на территории края независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности по вопросам уменьшения опасности возникновения чрезвычайных ситуаций и готовности к их ликвидации, и приостанавливать функционирование данных объектов в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;

- требовать от всех предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории края, представления в КЧС информации о чрезвычайных ситуациях, а также оперативной информации о ходе ликвидации их последствий;

- осуществлять, а при необходимости и привлекать ведущих специалистов экономики к проведению экспертизы потенциально опасных объектов и контроля функционирования таких объектов.

В целях проведения единой научно-технической политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера решением КЧС от 14.10.1999 г. № 16 создан **Научно-технический совет Комиссии по чрезвычайным ситуациям (НТС КЧС)**, основные задачи которого определены следующим образом:

- формирование научно-технической политики администрации Красноярского края в области предупреждения и действий в ЧС;

- организация и координация работ по разработке долгосрочных научно-технических программ и планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам предупреждения и ликвидации ЧС;

- определение приоритетных направлений НИОКР в области предупреждения и ликвидации ЧС, повышение эффективности этих исследований и обеспечение оперативного внедрения результатов;

- координация научной деятельности заинтересованных структур в области решения задач предупреждения и ликвидации ЧС;

- подготовка предложений по проектам законодательных, нормативно-правовых и нормативно-технических документов, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС.

КЧС и ее подкомиссии осуществляют свою деятельность во взаимодействии с комиссиями и советами администрации края, комиссиями Законодательного Собрания края,

федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями, деятельность которых связана с оказанием помощи при проведении мероприятий ликвидации последствий ЧС.

Постоянно действующим органом управления, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в краевой подсистеме РСЧС является Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края.

2.5. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ - УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

2.5.1. Основные задачи, функции и полномочия Главного управления ГОЧС

Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации Красноярского края (Главное управление ГОЧС) образовано постановлением администрации Красноярского края от 31.03.97 г. № 172–п путем реорганизации штаба по делам ГО и ЧС Красноярского края. В соответствии с постановлением администрации края от 06.03.98 г. № 140–п, которым утверждено положение о Главном управлении ГОЧС, Главное управление имеет статус самостоятельного структурного подразделения администрации Красноярского края, специально предназначенного для организации и выполнения мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории края как в мирное, так и в военное время.

На Главное управление ГОЧС возложены следующие основные задачи:

- реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Красноярского края;

- поддержание боевой готовности Главного управления ГОЧС, органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям городов и районов края и обеспечение мобилизационного развертывания вновь формируемых воинских частей войск гражданской обороны и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

- планирование и осуществление в Красноярском крае мероприятий гражданской обороны, мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и контроль за их выполнением;

- разработка проектов законов и иных нормативных актов Красноярского края и правовое обеспечение по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление контрольных функций за состоянием гражданской обороны, надзорных и контрольных функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление координации деятельности структурных подразделений администрации Красноярского края, территориальных органов управления федеральных органов исполнительной власти и организаций, расположенных на территории

Красноярского края по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление координации деятельности спасательных служб и спасательных отрядов на территории Красноярского края;

- подготовка предложений органам государственной власти края в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление в установленном порядке сбора, обработки и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация своевременного оповещения и информирования населения о проведении мероприятий гражданской обороны, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение финансирования мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций.

Главное управление ГОЧС в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает предложения по формированию единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и организует ее реализацию на территории Красноярского края;

- участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ, организует разработку и реализацию краевых целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- разрабатывает и вносит на рассмотрение Губернатору края проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и организует их выполнение;

- осуществляет методическое руководство созданием и функционированием служб гражданской обороны и службы спасения Красноярского края;

- организует подготовку ежегодных государственных докладов «О состоянии гражданской обороны Красноярского края» и «О состоянии защиты населения на территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- осуществляет в пределах своей компетенции взаимодействие с органами военного управления при решении задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организует подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц администрации Красноярского края, органов местного самоуправления, организаций и аварийно-спасательных формирований по вопросам гражданской обороны, вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организует и проводит научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, участвует в разработке методик оценки последствий чрезвычайных ситуаций, в разработке требований по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций;

- участвует в создании, совершенствовании и поддержании в готовности краевой территориальной системы централизованного оповещения гражданской обороны, контролирует создание и состояние локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;

- организует и осуществляет оповещение органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, а также информирование населения о приведении в готовность системы гражданской обороны, возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, об угрозе нападения противника и применения им средств массового поражения;

- организует работу службы наблюдения и лабораторного контроля в интересах гражданской обороны, а также работу по мониторингу, прогнозированию и оценке чрезвычайных ситуаций и районированию территорий по наличию объектов повышенного риска (потенциально опасных объектов) и угрозы возникновения стихийных бедствий;

- организует функционирование и организационно-техническое обеспечение деятельности учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Красноярского края, осуществляет методическое руководство подготовкой гражданских организаций гражданской обороны и обучением населения, спасателей и аварийно-спасательных формирований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

- осуществляет методическое руководство, координацию и контроль деятельности структурных подразделений администрации края, территориальных органов управления федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по обучению своих работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивает в пределах своей компетенции проведение мероприятий по защите сведений, составляющих государственную или служебную тайну, организации и осуществлению специальной связи;

- организует разработку Плана гражданской обороны Красноярского края, осуществляет методическое руководство и контроль за разработкой и реализацией органами местного самоуправления и организациями мероприятий гражданской обороны, разрабатывает и вносит Губернатору края предложения о введении в действие Плана гражданской обороны Красноярского края в полном объеме или частично;

- поддерживает боевую и мобилизационную готовность Главного управления ГОЧС;

- разрабатывает документы мобилизационного планирования, обеспечивает мобилизационное развертывание вновь формируемых воинских частей войск гражданской обороны и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

- организует в соответствии с выпиской из Схемы мобилизационного развертывания накопление и хранение техники и материально-технических средств для обеспечения перевода органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на организацию и состав военного времени;

- участвует в разработке предложений по отнесению организаций к категориям по гражданской обороне и территорий к группам по гражданской обороне, а также по созданию убежищ и иных объектов гражданской обороны, накоплению, хранению и использованию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- участвует в разработке и проведении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- участвует в разработке мобилизационного плана и подготовке нормативной и организационно-методической документации по мобилизационной подготовке экономики Красноярского края в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, обеспечивает контроль выполнения государственного оборонного заказа в части мероприятий гражданской обороны организациями края;

- контролирует осуществление мероприятий, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, контролирует создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных

средств, организует проведение мероприятий гражданской обороны на территории Красноярского края, включая подготовку необходимых сил и средств, участвует в создании и поддержании в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной;

- организует ведение радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки силами и средствами гражданской обороны и осуществляет контроль за готовностью к выполнению задач по ведению разведки ведомственными службами наблюдения и лабораторного контроля;

- осуществляет контроль за выполнением норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, накоплением и поддержанием в готовности защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, техники и специального имущества, проведением мероприятий по светомаскировке;

- организует работу по выявлению высвобождаемого движимого военного имущества, готовит и представляет в доводящие структурные подразделения МЧС России через Сибирский региональный центр «Перечни имущества, подлежащего реализации в установленном порядке», а также осуществляет подготовку указанного имущества к реализации;

- осуществляет в пределах своих полномочий руководство органами местного самоуправления и организациями при определении состава, размещении и оснащении сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- координирует в установленном порядке деятельность всех аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, служб гражданской обороны, организаций, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и действующих на территории Красноярского края, участвует в проведении аттестации спасателей и аварийно-спасательных формирований и образовательных учебных заведений по подготовке спасателей;

- организует работу по привлечению к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций общественных объединений, имеющих уставные задачи и лицензии на проведение аварийно-спасательных работ, гражданских организаций гражданской обороны и трудоспособного населения, имеющего опыт и знания в проведении данных работ;

- организует и осуществляет сбор, обобщение и комплексный анализ данных мониторинга и подготовку прогнозов чрезвычайных ситуаций, рисков и опасностей на территории края;

- организует и контролирует осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности сил и средств ТП РСЧС к действиям при их возникновении;

- готовит предложения Губернатору края о привлечении сил и средств ТП РСЧС постоянной готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также привлечения соединений, воинских частей войск гражданской обороны для проведения в мирное время мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в соответствии с возложенными на них задачами;

- осуществляет сбор, обобщение и анализ информации об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайной ситуации;

- обеспечивает готовность органов повседневного управления ТП РСЧС;

- осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по чрезвычайным ситуациям края и краевой аттестационной комиссии для проведения аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Красноярского края;

- осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе на водных акваториях (в границах территории края) и осуществляет мероприятия по обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных предметов на территории Красноярского края;

- участвует в совместно с надзорными органами в создании банка данных о потенциально-опасных объектах, подлежащих декларированию, в организации разработки и проведения экспертизы деклараций безопасности, а также страхования объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства;

- организует работу по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

- участвует в работе комиссий по рассмотрению причин и условий возникновения чрезвычайных ситуаций, анализирует вскрывшиеся недостатки и готовит предложения по их устранению;

- осуществляет связь с общественностью и средствами массовой информации по вопросам компетенции Главного управления ГОЧС;

- организует изучение и распространение в крае отечественного и зарубежного опыта в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Главное управление ГОЧС в пределах своей компетенции обладает следующими полномочиями:

- проводить проверки структурных подразделений администрации Красноярского края, территориальных органов управления федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- запрашивать и получать от органов государственной статистики, структурных подразделений администрации Красноярского края и организаций информацию и сведения, необходимые для выполнения возложенных на него задач;

- привлекать на договорной основе экспертов для проведения исследований, экспертиз и подготовки заключений по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- заключать контракты (договоры) с исполнителями работ по проблемным вопросам, связанным с функциями, возложенными на Главное управление;

- участвовать в создании краевых внебюджетных фондов, государственных унитарных предприятий и учреждений, осуществляющих свою деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также осуществляет общее руководство и контроль за их деятельностью;

- выступать заказчиком по строительству объектов для собственной производственной базы и распоряжается финансовыми средствами, выделенными на строительство новых, реконструкцию и техническое перевооружение и содержание существующих объектов;

- привлекать в установленном порядке к ответственности должностных лиц и граждан за невыполнение или недобросовестное выполнение законодательства Российской Федерации и Красноярского края в области гражданской обороны, защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций;

- иметь необходимые для функционирования финансовые и материально-технические ресурсы, специальные транспортные средства, оборудованные в установленном порядке;

- организовывать и осуществлять методическое руководство структурными подразделениями администрации Красноярского края, органами местного самоуправления и организациями по вопросам создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разрабатывать проекты законов и иных нормативных актов Красноярского края и представлять их на согласование и утверждение в органы государственной власти края;

- осуществлять в пределах своих полномочий руководство органами местного самоуправления и организациями при определении состава, размещении и оснащении сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организует контроль за готовностью этих сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- осуществлять проведение экспертизы выполнения норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в составе документации, относящейся к градостроительству и строительству объектов на территории края, участвует в выборе земельных участков под строительство объектов промышленного и гражданского назначения;

- принимать на безвозмездной основе финансовую и материально-техническую помощь для обеспечения решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечивает государственных служащих, служащих и обслуживающий персонал Главного управления форменной одеждой со специальной символикой за счет средств содержания Главного управления.

Как следует из перечисленных задач, – Главное управление ГОЧС предназначено для организации выполнения мероприятий по защите населения и территорий как в мирное, так и в военное время.

Защита населения в военное время это «традиционное» направление деятельности, которым определялась структура и численность штаба гражданской обороны Красноярского края, правопреемником которого и является Главное управление ГОЧС края. Наряду с задачами гражданской обороны на Главное управление возложен крупнейший блок задач по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории края, исходя из всего этого комплекса задач и разработана структура Главного управления ГОЧС и схема руководства им (*рис. 2.7*).

2.5.2. Руководство гражданской обороной и защита населения

Направления по защите населения и территорий в военное и мирное время значительно отличаются масштабами, сроками, проводимыми мероприятиями, организацией и структурой управления и связи.

При выполнении мероприятий по защите населения и территорий в военное время, все основные усилия направлены на сохранение существующего потенциала людских ресурсов, производственных ресурсов, выполнение спасательных работ «любой ценой» для сохранения обороноспособности государства от чрезвычайных ситуаций, связанных с ведением боевых действий, применением высокоточного оружия и оружия массового поражения. При этом организация управления мероприятиями построена на принципах единоначалия, с «выключением» на период военной угрозы демократических принципов управления краем.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени планируются заблаговременно, осуществляются, по возможности в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объемов с началом войны или вооруженных конфликтов, с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Подготовка руководящего состава и населения края по гражданской обороне в крае определяется следующими основными законодательными и нормативными актами: федеральным Законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; федеральным Законом от 31 мая 1996 г. «Об обороне»; постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»; постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»; постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»; постановлением Правительства Российской Федерации № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»; постановлением администрации края от 26 июня 1995 г. № 357-п «О порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»; постановлением администрации края от 21 декабря 1997 г. № 628-п «О службах гражданской обороны Красноярского края»; постановлением администрации края от 7 апреля 1999 г. № 5-пс «О создании краевой эвакуационной комиссии и организации эвакуационных мероприятий в крае»; постановлением администрации края от 30 октября 2000 г. № 9-пс «О транспортной службе гражданской обороны».

Основные задачи, решаемые гражданской обороной в крае:

- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- укрытие населения в защитных сооружениях;
- обеспечение населения средствами индивидуальной защиты;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, обеспечение устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998г., Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 г. № 643 начальником Гражданской обороны Красноярского края является Губернатор. Роль штаба гражданской обороны в военное время возложена на Главное управление ГОЧС края. Для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне в крае создаются службы гражданской обороны. Решение о создании краевых служб ГО принято постановлением администрации края от 21 декабря 1997 г. № 628-п, служб ГО городов и районов – постановлениями соответствующих администраций. В крае созданы следующие службы гражданской обороны: служба оповещения и связи; инженерная служба; коммунально-техническая служба; служба энергоснабжения; автодорожная служба; медицинская служба; служба защиты сельскохозяйственных животных и растений; служба охраны общественного порядка; противопожарная служба; транспортная служба; служба технического обеспечения; служба снабжения горючими и смазочными материалами; служба торговли и питания; служба материально-технического обеспечения.

Основными направлениями по защите населения в военное время являются:

- инженерная защита;

- обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- организация оповещения населения;
- проведение эвакуационных мероприятий.

Инженерная защита населения направлена на обеспечение выживаемости и жизнедеятельности населения в условиях чрезвычайных ситуаций военного, природного и техногенного характера. Как в прошлом, так и в настоящее время одним из путей решения задачи защиты производительных сил страны и населения наряду с другими является создание в населенных пунктах различных типов защитных сооружений, предназначенных для укрытия людей. В Красноярском крае на протяжении многих лет велась планомерная работа по наращиванию средств коллективной защиты, которые объединяют убежища, противорадиационные укрытия, подвальные и другие заглубленные помещения. В настоящее время основная проблема заключается в прекращении строительства объектов гражданской обороны. В период централизованного финансирования мероприятий ГО, при наличии государственного заказа на строительство защитных сооружений, ежегодно в крае вводилось в эксплуатацию порядка 15–20 убежищ, не одна сотня противорадиационных укрытий. Негативные тенденции в экономике и социальной сфере привели к тому, что начиная с 1992г., строительство и ввод защитных сооружений как для населения, так и для работающих смен предприятий практически прекратился, хотя на территории края имеются объекты, где не решены вопросы защиты персонала.

Другая проблема связана с сохранностью имеющегося фонда защитных сооружений, их готовностью к приему укрываемых. Предвидя возможность потери многих объектов гражданской обороны в период начавшейся в стране приватизации, Главное управление ГОЧС края предприняло ряд мер, направленных на сохранение этих объектов. Так в 1992 г. по инициативе штаба гражданской обороны края было принято постановление администрации Красноярского края от 04.02.92 г. № 55–п «Об объектах мобилизационного назначения и гражданской обороны, не подлежащих приватизации, передаче в собственность и в аренду», утвердившее Положение о передаче в аренду защитных сооружений гражданской обороны. В 1993 г. принято совместное постановление краевого комитета по управлению государственным имуществом и штаба по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.04.93 г. №176–03 «Об особенностях акционирования, приватизации и сдачи в аренду предприятий, представляющих потенциальную опасность и имеющих жизненно важную для края производственную деятельность». Далее после выхода постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359, определившем порядок использования объектов и имущества гражданской обороны, было принято постановление администрации Красноярского края от 29.05.95 г. № 357 «О порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями». В соответствии с этими документами ведется планомерная работа по закреплению в государственной собственности объектов и имущества ГО. Планируется принятие еще ряда нормативных документов, направленных на улучшение содержания защитных сооружений, в том числе: о мерах по сохранности защитных сооружений, о реализации в Красноярском крае постановления Правительства РФ от 29.11.99 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны». Налажен обмен информацией с территориальным органом Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству в Красноярском крае, что дает возможность отслеживать предприятия и организации, признанные банкротами и имеющие объекты ГО, с тем, чтобы предотвратить продажу данных объектов наряду с другим имуществом. Главное управление и его структурные подразделения на местах осуществляют постоянный контроль за состоянием защитных сооружений на предприятиях и в учреждениях края.

Аналогичные проблемы существуют при обеспечении населения края средствами индивидуальной защиты. Из-за экономических трудностей в государстве прекращены планомерные поставки средств индивидуальной защиты, их обновление, но, несмотря на это, Главное управление ГОЧС продолжает сохранять запас средств индивидуальной защиты и обеспечивает им население края на достаточном уровне.

Для оповещения руководящего состава гражданской обороны и населения края создана автоматизированная система централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО) Красноярского края. Система создана на базе специальной аппаратуры и действующих сетей связи. АСЦО ГО эксплуатируется в 47-и административных центрах края из 52-х, предусмотренных проектом. Не завершен монтаж оборудования системы оповещения в населенных пунктах Норильск, Кодинск, Северо–Енисейск, Туруханск, Игарка, а также не завершены работы по запуску АСЦО ГО края из загородной зоны. Этот вопрос находится на постоянном контроле Главного управления ГОЧС края. Существующая АСЦО ГО края охватывает с помощью наружных электросирен 72% населения края. Для оповещения и информирования населения в речевой форме в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени к АСЦО ГО края подключено 100% проводного и радиовещания, имеющегося на территории края, звуковое сопровождение 2-го, 4-го, 9-го и 22-го каналов телевидения по городу Красноярску и краю. Проверки системы показывают, что аппаратура АСЦО ГО края находится в работоспособном состоянии.

Одним из основных способов защиты населения от современных средств поражения являются эвакуационные мероприятия по вывозу и выводу населения и размещению его в загородной зоне. В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», «Руководством по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время» разработаны планы заблаговременной и общей эвакуации населения края.

Для непосредственной организации и проведения эвакуационных мероприятий решением Начальника Гражданской обороны – Губернатора края созданы эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с Главным управлением, управлениями по делам ГО и ЧС городов и районов края и службами гражданской обороны: краевая эвакуационная комиссия; городские и районные эвакуационные комиссии; эвакуационные комиссии; сборные эвакуационные пункты; приемные эвакуационные пункты; промежуточные пункты эвакуации; пункты посадки на железнодорожный, водный, автомобильный транспорт. Эвакуируемое население края спланировано разместить в безопасных районах и городах края.

Главным управлением ГОЧС отработаны расчеты на эвакуацию населения, попадающего в зоны катастрофического затопления, в случае разрушения плотин Красноярской, Саяно–Шушенской, Братской ГЭС. Население г.г. Минусинск, Красноярск, Сосновоборск, Железногорск, Дивногорск, Енисейск, Лесосибирск, районов Шушенский, Минусинский, Емельяновский, Сухобузимский, Березовский, Б–Муртинский, Казачинский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский, Богучанский спланировано в экстренном порядке вывести на возвышенные участки местности, не подверженные затоплению, и далее расселить по населенным пунктам на незатапливаемой территории. Проведение всего этого комплекса мероприятий позволяет значительно снизить потери населения и ущерб от боевых действий.

2.5.3. Предотвращение ЧС природного и техногенного характера

При организации выполнения мероприятий в мирное время усилия направляются на предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, сохранение условий жизнедеятельности населения, подготовку органов управления и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Анализ вероятности возникновения стихийных бедствий и производственных аварий позволяет сделать вывод, что достоверную информацию об угрозе их возникновения можно получить на основании гидрометеорологического прогноза и данных сети наблюдения и лабораторного контроля по следующим видам бедствий:

- опасные гидрометеорологические явления (ураганные ветры, метели, пыльные бури, ливни, снежные заносы и сели);
- паводки и наводнения;
- снежные лавины, заносы и сели;
- лесные пожары;
- эпидемии опасных инфекционных заболеваний.

Другие виды стихийных бедствий, аварий и катастрофы невозможно заранее прогнозировать, так как они возникают внезапно вследствие нарушения мер безопасности технологической дисциплины или внезапных непредсказуемых климатических явлений.

Главное управление совместно с Енисейским округом Госгортехнадзора, органами госпожнадзора, центрами государственного санитарно – эпидемиологического надзора проводит планирование заблаговременных мероприятий по недопущению возникновения ЧС техногенного характера. С этой целью разработаны перечни мероприятий по предупреждению ЧС отдельных видов, которые регламентируют текущую деятельность Главного управления ГОЧС.

Перечень мероприятий по предупреждению аварий на химически опасных объектах:

- решение вопросов организации и поддержания в постоянной готовности системы оповещения рабочих и служащих объекта и проживающего вблизи населения об опасности поражения АХОВ и порядок доведения до них установленных сигналов оповещения путем создания локальных систем оповещения;
- согласование с руководством гражданской обороны города (района) вопросов использования формирований других объектов и средств, оповещения в случае необходимости, порядок представления донесений о возникновении очагов заражения;
- обучение личного состава формирований объекта выполнению специальных работ по ликвидации очагов заражения, образованных АХОВ;
- накопление индивидуальных средств защиты (промышленных противогазов определенных марок, гражданских и изолирующих противогазов, средств защиты кожи) для обеспечения рабочих и служащих объекта, хранение и поддержание средств защиты в постоянной готовности;
- создание запасов средств для дегазации (нейтрализации АХОВ);
- подготовка необходимого оборудования для приготовления дегазирующих растворов и их подачи к местам возможных аварий, приспособление техники и приборов для проведения дегазационных работ;
- оборудование емкостей, коммуникаций и производственных установок с АХОВ автоматическими и ручными устройствами предотвращающими утечку АХОВ в случае аварии (клапаны-отсекатели, клапаны избыточного давления, терморегуляторы, перепускные или сбрасывающие устройства и т. д.);
- возможное усиление конструкций емкостей и коммуникаций с АХОВ или устройство над ними ограждений для защиты от повреждения обломками строительных конструкций при аварии (особенно на пожарных взрывоопасных предприятиях);
- строительство под хранилищами с некоторыми ядовитыми веществами подземных резервуаров с водой для растворения АХОВ при аварийном истечении;
- устройство для приема АХОВ чаш, ловушек (аварийных амбаров) и направленных

стоков;

- рассредоточение запасов АХОВ, строительство для них заглубленных или полузаглубленных хранилищ;
- оборудование рабочих помещений объекта средствами аварийной сигнализации.

Перечень мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на взрыво-пожароопасных объектах:

- прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций на взрыво-пожароопасных объектах, на основе анализа статистики возникновения их в течение определенного времени и состояния объекта;

- разработка организационно-технических мероприятий, направленных на повышение устойчивости и безаварийности работ, быструю ликвидацию аварий и катастроф с учетом конкретных особенностей каждого предприятия;

- проверка состояния технологического оборудования и вентиляционных систем объектов, условий складирования хранения и транспортировки взрыво-пожароопасных веществ и материалов, разработка мер по защите рабочих и служащих объектов и населения проживающего вблизи взрыво-пожароопасных объектов, организация обучения способам защиты и оказания первой медицинской помощи;

- подготовка сил и средств, гражданских организаций гражданской обороны к ликвидации последствий аварий и катастроф;

- организация взаимодействия с органами военного командования, МВД, ФСБ, подразделениями войск ГО СРЦ.

Перечень мероприятий по недопущению возникновения ЧС биолого-социального характера:

- разработка нормативных и методических документов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, в том числе поведения пострадавших при возникновении эпидемических очагов в зоне ЧС и за ее пределами, организации лечения инфекционных больных на этапах эвакуации;

- контроль за исполнением санитарного законодательства РФ, участие в экологическом мониторинге и слежении за уровнем содержания микроорганизмов в воздухе, почве, воде, продовольственном сырье и пищевых продуктах;

- разработка и реализация неотложных мер по повышению санитарно-эпидемиологической надежности водоснабжения, организации питания населения, сбора и утилизации бытовых и производственных отходов, по снижению уровня заболеваемости опасными инфекциями и осуществление комплекса мер по усилению охраны территории пострадавшей территории от завоза и распространения опасных инфекционных заболеваний людей и животных;

- внедрение во всех лечебно-профилактических учреждениях на этапах медицинской эвакуации усиленного противоэпидемического режима, при появлении особо опасных инфекционных заболеваний – введение строгого противоэпидемического режима;

- рациональное использование сил и средств, расположенных на территории края, их своевременный маневр при оказании помощи инфекционным больным и проведение противоэпидемических мероприятий в очагах инфекционных заболеваний.

Мониторинг состояния природной среды и потенциально опасных объектов, оценка и прогнозирование возможностей возникновения ЧС, опасных процессов в техносфере осуществляется с использованием системы аварийного контроля, дежурно-диспетчерских служб промышленных объектов, а также краевой сети наблюдения и лабораторного контроля.

В настоящее время в Красноярском крае в систему сил и средств наблюдения и лабораторного контроля входят 52 центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, из них 7 центров с функциями головных учреждений; 26

ветеринарных лабораторий; в составе Среднесибирского территориального управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: гидрометеорологический центр – 1, центр мониторинга окружающей среды – 1, авиаметеорологические синоптические группы – 4, метеорологические станции – 31, специализированные станции – 4, гидропоста – 2, гидрометеообсерватории – 3. На территории края имеется химико-радиометрическая лаборатория (в составе Главного управления ГОЧС края) и 83 производственных лаборатории.

2.5.4. Организация системы оперативного управления

Главное управление ГОЧС края является основным звеном в создании и совершенствовании системы управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС, построенной по принципу дежурства органов повседневного управления. Органами повседневного управления являются оперативно-дежурные, дежурно-диспетчерские службы, которые размещаются на пунктах управления и оснащаются средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и находятся в постоянной готовности к использованию.

В крае создана единая система оперативно-диспетчерского управления края, формирование которой находится на завершающей стадии. В ее состав организационно входят единые дежурно-диспетчерские службы городов: Красноярск, Канск, Ачинск, Норильск, Железногорск, Зеленогорск. Организационно единая система оперативно-диспетчерского управления края и единые дежурно-диспетчерские службы городов и районов являются подразделением Службы спасения края.

На органы повседневного управления краевой подсистемы РСЧС возлагаются задачи организации и несения оперативного дежурства дежурно-диспетчерскими службами. Они обеспечивают постоянную готовность по доведению сигналов мирного и военного времени. Поэтому для решения задач оперативного и непрерывного управления в повседневной деятельности организовано и осуществляется круглосуточное дежурство оперативно-дежурными службами Главного управления ГОЧС края и управлений по делам ГО и ЧС городов Красноярск, Канск, Ачинск, Норильск.

Размещение органов повседневного управления осуществляется на пунктах управления, которые оснащены средствами связи, оповещения и передачи информации и находятся в постоянной готовности к использованию. Созданные условия обеспечивают устойчивое получение сигналов (распоряжений) в системе централизованного управления по приведению в готовность органов управления по делам ГО и ЧС, осуществление сбора и обмена информацией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, доведению информации до населения об авариях, стихийных бедствиях, катастрофах и сигналах гражданской обороны. Рабочие места оперативно-дежурных смен оснащены ПЭВМ и входят в локальную компьютерную сеть Главного управления ГОЧС края. Система имеет доступ к выделенным ресурсам сетей администрации края, выход в Internet. Это обеспечивает прием и передачу информации по электронной почте с 22 абонентами дежурных служб администрации края и со всеми городами и районами края по системе ГАС «ВЫБОРЫ».

Система управления края включает в себя информационно-управляющую систему в состав которой входят:

- краевой информационно-управляющий центр;
- абонентские пункты городских и районных отделов ГО и ЧС, информационные центры организаций, средства связи и передачи данных.

Краевая автоматизированная информационно-управляющая система формирует картину текущей обстановки в крае, создает необходимые условия качественного несения

дежурства оперативно-дежурными и дежурно-диспетчерскими службами. Для оценки обстановки и принятия решения по разным видам ЧС проводится работа для включения в информационную систему экспертных систем.

Повышение оперативности управления по предупреждению и ликвидации ЧС будет осуществляться на базе территориальной сети связи и передачи данных. Такая сеть позволит осуществлять информационный обмен между абонентами ЕДДС практически в режиме реального времени. На первом этапе в объеме опытного участка включается городской информационно-управляющий центр (ИУЦ), абонентские пункты предприятий г. Красноярск, абонентские пункты городов Канск, Ачинск, Норильск. Имеются трудности по дальнейшему совершенствованию системы управления оперативно-дежурными и дежурно-диспетчерскими службами края. Это связано с ограниченными возможностями прямых телефонных каналов связи, каналов связи по электронной почте. Их обеспеченность составляет примерно 30% от необходимой потребности.

Хотя территориальная подсистема РСЧС края имеет 28 подготовленных узлов связи краевого уровня, в городах Красноярск (семи районах города), Канск, Ачинск, Норильск, ЗАТО Железногорск и Зеленогорск, но они не могут обеспечить требуемую оперативность управления. В этой связи по заказу СРЦ по делам ГОЧС и ЛПСБ Красноярским конструкторским бюро «Искра» разработан мобильный комплекс связи представляющий собой оперативно разворачиваемую систему, которая может обеспечить связь между любыми точками РФ. Мобильный комплекс включает в себя сеть спутниковой связи на базе наземных станций семейства «Алиса» и системы УКВ связи большого радиуса действия (до 3000 км.).

Созданный в структуре Главного управления центр радиолобительской аварийной связи включен в Ассоциацию спасательных формирований МЧС России, располагает сетью отдельных радиостанций в региональных отделениях на территории края и по всей Сибири.

С 1-го мая 1996 г. радиоцентр осуществляет круглосуточное дежурство в радиосети оповещения о чрезвычайных ситуациях, приема и передачи информации от членов межрегиональной радиолобительской аварийной службы. В состав службы входит 33 региональных отделения, расположенных на всей территории Сибири, Урала и Дальнего Востока. Численный состав радиолобительской аварийной службы в настоящее время составляет 170 человек высококвалифицированных, дипломированных специалистов.

Как показывает практика, оперативность обмена информации у радиолобительской аварийной службы зачастую выше, чем по официальным государственным каналам. Радиолобительская аварийная служба имеет в своем составе собственную структуру управления, оперативный план действий при ЧС, регламент радиосвязи, специальные позывные сигналы, разрешения (лицензии) Министерства связи Российской Федерации. В данный момент такой радиоцентр межрегионального объединения единственный в России. Исходя из этого, радиолобительской аварийной службой Сибири и радиоцентром Главного управления ГОЧС администрации края, была создана база по вводу в строй системы аварийного оповещения для МЧС России, успешно использующаяся в настоящее время на ежедневных сеансах связи с представителями радиолобительской аварийной службы на всей территории Российской Федерации и зарубежных стран. Часть информации, циркулирующая по каналам радиолобительской аварийной службы не имеет аналогов и порой является уникальной для оперативных звеньев Главного управления ГОЧС края, Сибирского регионального центра и МЧС России.

Одной из основных проблем в организации управления силами и средствами оперативного реагирования на ЧС, экстренного вызова служб 01, 02, 03, 04, 005 и других служб является недостаточный уровень координации их действий и оперативного привлечения для ликвидации ЧС. Это вызвано организационно-технической разобщенностью существующих дежурно-диспетчерских служб. С целью объединения усилий по оперативному реагированию на угрозу и возникновения ЧС, эффективного

взаимодействия по использованию сил и средств постоянной готовности постановлением администрации края № 57–п от 8.02.99 г. создана служба спасения Красноярского края.

Служба спасения Красноярского края (*рис. 2.8*) организационно включает единую систему оперативно-диспетчерского управления края (*рис. 2.9*), силы и средства постоянной готовности края, единые дежурно-диспетчерские пункты в управлениях городов Красноярск, Канск, Ачинск, Норильск, Железногорск, Зеленогорск. Эта структура является наиболее оптимальной по своему составу и решаемым задачам, исходя из особенностей территориального расположения края (большая протяженность с севера на юг) и насыщенностью потенциально-опасными объектами. В режиме повседневной деятельности единая система оперативно-диспетчерского управления края организует круглосуточное дежурство и находится в постоянной готовности к экстренному реагированию на ЧС. Осуществляется постоянный контроль обстановки в крае, городе (районе), поддерживаются в готовности к использованию программно-технические средства, производится наполнение и корректировка баз данных геоинформационной системы, обеспечивается сбор, обобщение и анализ информации о возникших ЧС и происшествиях, представляются соответствующие доклады по подчиненности, готовятся и корректируются специальные оперативные планы по реагированию на ЧС.

Экспертная и контрольная деятельность Главного управления ГОЧС

Деятельность Главного управления ГОЧС края по предупреждению техногенных чрезвычайных ситуаций, проведению мероприятий по подготовке к ликвидации чрезвычайных ситуаций не ограничивается организацией и проведением мероприятий на существующих производствах, транспортных коммуникациях, жилищно-коммунальном хозяйстве. Главное управление рассматривает и планирует эти мероприятия еще на стадии сбора исходных данных и проектирования строительства объектов промышленности и социально-бытового назначения.

Промышленность, энергетика, транспорт, строительство и коммунальное хозяйство, другие отрасли экономики Красноярского края представляют из себя сложнейшие комплексы инженерно-технических систем, сооружений и сетей, многие из которых работают в напряженном режиме и могут стать источником непосредственной опасности, либо способствовать развитию вторичных поражающих факторов. В этих условиях резко возрастает значимость превентивных мер по подготовке к защите населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, в число которых входят инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и мероприятия по предупреждению ЧС.

Органы управления по делам ГО и ЧС ведут целенаправленную работу по соблюдению требований нормативных документов в области защиты населения и территорий. Внештатная экспертная комиссия, созданная в Главном управлении, в тесном взаимодействии с Управлением государственной вневедомственной экспертизы, рассматривает и выдает экспертные заключения по разделам «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» в составе документации, относящейся к градостроительству и строительству объектов на территории края. Территориальные органы по делам ГО и ЧС активно участвуют в осуществлении градостроительной политики, расселения, размещения производительных сил с учетом интересов военного времени и возможного возникновения чрезвычайных ситуаций.

Кроме контроля за размещением и строительством зданий и сооружений организован постоянный контроль за организацией и проведением мероприятий по защите населения и территорий. Контроль в основном организован методом проверок, инспекций, анализа

отчетных документов. Для этих целей в Главном управлении созданы структуры, в обязанности которых входит осуществление контроля за проведением мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций, экспертизы градостроительной документации.

2.5.5. Работа Главного управления ГОЧС края с общественными организациями и средствами массовой информации

Масштабность проблемы природно-техногенной безопасности Красноярского края и участие в ее решении различных ветвей власти, многочисленных федеральных и региональных структур, значительное количество потенциально опасных объектов, являющихся источниками ЧС, недостаточность усилий только государственных организаций, предопределили необходимость создание общественных организаций, способных на территории края осуществлять координацию единой технической политики в вопросах природно-техногенной безопасности. Главное управление ГОЧС края планомерно проводит работу по созданию новых и привлечению существующих негосударственных общественных организаций и объединений по координации их деятельности в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одна из них – Сибирская научно-производственная ассоциация «Промышленная безопасность», организованная в 1996 г. для решения следующих задач:

- участие в создании системы мониторинга технического состояния опасных производственных объектов на территории подконтрольной Управлению Енисейского округа Госгортехнадзора России;

- организация работ по декларированию промышленной безопасности;

- координация взаимодействия между экспертно-диагностическими организациями, специализированными ремонтно-монтажными организациями, страховыми компаниями в процессе страхования ответственности за причинение вреда при аварии на опасном производственном объекте и гидротехнических сооружениях;

- координация работ по подготовке специалистов в области промышленной безопасности и повышению их квалификации, по разработке нормативной и методической документации в области промышленной безопасности;

- разработка краевых программ в области промышленной безопасности;

- организация обмена опытом работы и делового сотрудничества в вопросах обеспечения промышленной безопасности;

- оказание помощи в разработке систем производственного контроля на предприятиях и в организациях, подконтрольных органам Госгортехнадзора России;

- организация и проведение аудиторской и оценочной деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС, расчетов по определению степени риска и возможных ущербов в случае аварии на опасном производственном объекте;

- пропаганда и информирование населения о работе в области промышленной безопасности и о последствиях ЧС природного и техногенного характера;

- организация и проведение конференций, симпозиумов, семинаров по вопросам промышленной безопасности.

Учредителями ассоциации выступили:

1. Управления и комитеты администрации Красноярского края и г. Красноярска:

- Главное управление ГОЧС края;

- Управление промышленности и предпринимательства администрации Красноярского края;

- Комитет труда администрации Красноярского края;

- Департамент общественной безопасности администрации г. Красноярска;
- Штаб ГО ЧС г. Красноярска.
- 2. Управление Енисейского округа Госгортехнадзора России.
- 3. Экспертные организации в области промышленной безопасности.
- 4. Научно-исследовательские организации и высшие учебные заведения:
 - Красноярский научный центр СО РАН;
 - Красноярский государственный технический университет;
 - Красноярская государственная академия цветных металлов и золота.
- 5. Промышленные предприятия и ремонтно-монтажные организации.

В 1999 г. СНПА «Промышленная безопасность» признана органом по координации работ в вопросах природно-техногенной безопасности на территории Красноярского края. Соответствующее свидетельство, выданное ассоциации, делегирует полномочия на выполнение работ, определенных соглашением между Главным управлением ГОЧС края и управлением Енисейского округа Госгортехнадзора. Структура взаимодействия ассоциации в области промышленной безопасности на территории Красноярского края представлена на (рис. 2.10). Ассоциация выступила инициатором организации института оценки риска природно-техногенных ЧС, Красноярского фонда «Промышленная безопасность» и института промышленной безопасности на базе КГАЦМиЗ. Эффективное взаимодействие СНПА «Промышленная безопасность» осуществляет с Союзом товаропроизводителей и предпринимателей Красноярского края. Основные направления и результаты практической деятельности ассоциации можно обозначить следующим образом.

1. Согласно решения Комиссии по чрезвычайным ситуациям Красноярского края ассоциацией открыт учебно-методический центр по подготовке и аттестации руководителей и специалистов опасных производственных объектов в соответствии с Положением о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России (Постановление Госгортехнадзора РФ от 11 января 1999 г. № 2). Итогом работы стали организованные представительства в городах Канске, Ачинске, Абакане. Подготовка слушателей осуществляется по комплексной программе, включающей в себя вопросы не только промышленной безопасности, но и охраны труда, действия в чрезвычайных ситуациях, радиационной и пожарной безопасности, перевозки опасных грузов и т. д. На сегодняшний день численность специалистов, прошедших такую подготовку составила около 3000 человек.

2. Оказание научно-методической помощи предприятиям в разработке декларации безопасности. С этой целью в ассоциации созданы управление декларирования безопасности гидротехнических сооружений и управление декларирования опасных производственных объектов, которые возглавили специалисты Красноярского научного центра СО РАН. В числе предприятий, для которых оказана помощь в разработке декларации СААЗ, «Саянская фольга», Абаканская база сжиженного газа, «Сивинит», «Красноярский ЦБК», «Минал», Ачинский НПЗ и другие. При разработке деклараций используются результаты исследований ученых Института вычислительного моделирования СО РАН.

3. Разработка и внедрение систем управления промышленной безопасностью и организации производственного контроля. Ассоциация разработала и внедрила на территории Красноярского края методические рекомендации по организации производственного контроля и оказывает помощь предприятиям по их разработке в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263).

4. СНПА «Промышленная безопасность» приняла участие в организации и проведении в г. Красноярске следующих научно-практических конференций:

- Декларирование безопасности промышленных объектов и современные направления в области предупреждения чрезвычайных ситуаций (март 1997 г.);
- Проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (сентябрь 1997г.);
- Современные методы математического моделирования природных и антропогенных катастроф (август 1999 г.).

5. Ассоциация является одним из основных разработчиков краевой целевой программы «Страховая защита населения и территорий Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Активно участвуя в работе Научно-технического совета КЧС Красноярского края, координационном совете по страхованию и в деятельности ряда общественных организаций СНПА «Промышленная безопасность» вносит значительный вклад в повышение общего уровня природно-техногенной безопасности на территории Красноярского края.

Недостаточность бюджетного финансирования обуславливает необходимость привлечения других источников для финансирования мероприятий по предупреждению ЧС, включая средства различных финансовых организаций и страховых компаний. Главное управление ГОЧС края выступает инициатором создания подобных механизмов взаимодействия. Так для деятельности в сфере привлечения внебюджетных финансовых средств на предупреждение чрезвычайных ситуаций задействован краевой Фонд «Спасение и помощь», проводится работа по привлечению средств страховых компаний «Возрождение», «Ингосстрах» и других. Формируется система, позволяющая аккумулировать и эффективно привлекать на цели предупреждения чрезвычайных ситуаций внебюджетные источники финансирования.

Другим важным направлением является работа со средствами массовой информации. Главное управление ГОЧС края обязано оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В целях обеспечения безопасности, недопущения слухов информация, доводимая до населения, должна быть достоверной, включать в себя рекомендации по приемам и способам защиты от чрезвычайных ситуаций. Анализ освещения в прессе деятельности ТП РСЧС показывает, что наибольший процент недостоверной информации исходит непосредственно от средств массовой информации (излишняя драматизация событий, некомпетентные комментарии журналистов, и недостоверность информации). Главное управление проводит активную работу по достоверному информированию средств массовой информации, подаче им проверенной информации. Так же проводится работа по привлечению средств массовой информации к работе по информированию населения правилам поведения в зоне чрезвычайной ситуации, проведению мероприятий по снижению ущерба от возможной чрезвычайной ситуации, так далее. Правильная организация работы позволяет значительно повысить информационную безопасность края, снизить социальную напряженность среди населения от постоянной «угрозы чрезвычайных ситуаций».